

STRATEŠKI PLAN DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA REPUBLIKE HRVATSKE

za razdoblje 2016. – 2018.

Vizija

Zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima provedeni izbori i referendumi na državnoj i lokalnoj razini, poduprijeti novim informatičkim tehnologijama.

Misija

Misija Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, s ciljem zakonite provedbe izbora i referendumu i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referendumu, ispunjava se:

- edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume,
- edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava,
- edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe,
- osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referendumskim postupcima,
- suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i
- aktivnim sudjelovanjem u dogradnji i unapređivanju izbornog i referendumskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe s ciljem donošenja jedinstvenog izbornog zakonika.

Ciljevi

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori
 - 1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači
 - 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe
 - 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima
 - 1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) propisana je Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske¹ te zakonima kojima je regulirana provedba izbora zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, provedba lokalnih izbora², izbora članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma, kao i zakonom kojim je regulirano financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe³.

Po svakim provedenim izborima odnosno državnim referendumima, Državno izborno povjerenstvo provodi analizu provedenih izbora i državnih referenduma, kako bi se unaprijedilo postojeće stanje u provedbi izbora / državnih referenduma, a primijećene poteškoće u provedbi svele na minimum na svakim sljedećim izborima / državnim referendumima.

Nadalje, prije svakih redovnih izbora, nastoji se da se one pripremne radnje koje u određenom dijelu utječu na zakonitu provedbu izbora, a ne ovise o samoj odluci o raspisivanju izbora, započnu i provedu i prije nego što su izbori raspisani, kako bi se u što je većoj mogućoj mjeri rasteretile obveze Državnog izbornog povjerenstva u samo „izborno vrijeme“ i izvršenje onih izbornih procesa koje ovise o stupanju na snagu odluke o raspisivanju izbora, pa su samim time i ograničene rokovima.

U narednom razdoblju redovni lokalni izbori održat će se u svibnju 2017., a tijekom 2016. i 2018. postoji mogućnost održavanja prijevremenih lokalnih izbora.

Sukladno Zakonu o lokalnim izborima, lokalne izbore provode Državno izborno povjerenstvo, županijska, gradsko i općinska izborna povjerenstva (dalje: nadležna izborna povjerenstva) te birački odbori.

Državno izborno povjerenstvo brine o zakonitoj pripremi i provedbi lokalnih izbora; nadzire rad županijskih, gradskih i općinskih izbornih povjerenstava te Izbornog povjerenstva Grada Zagreba; propisuje i objavljuje obvezatne upute za rad izbornih povjerenstava i biračkih odbora; propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe izbora; nadzire financiranje izborne promidžbe sukladno posebnom zakonu i obavlja druge poslove propisane Zakonom o lokalnim izborima.⁴

Iz navedenih nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva propisanih Zakonom o lokalnim izborima proizlazi da se Državno izborno povjerenstvo brine o zakonitoj pripremi i provedbi lokalnih izbora i sve aktivnosti koje Državno izborno povjerenstvo provodi tijekom provedbe lokalnih izbora usmjerene su na ostvarenje tog cilja.

¹ Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 44/06 i 19/07).

² Sukladno Zakonu o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12), lokalni izbori su izbori za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbori za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike te izbori za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina odnosno hrvatskog naroda.

³ Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“, broj 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 i 2/14).

⁴ Članak 48. Zakona o lokalnim izborima.

1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači

Jedna od nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva propisana Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske je edukacija članova izbornih tijela.

Državno izorno povjerenstvo edukaciju članova izbornih tijela u dijelu provedbe izbora provodi na različite načine - propisivanjem obvezatnih uputa i davanjem uputa, održavanjem radnih sastanaka i radionica u sjedištu Državnog izbornog povjerenstva ili u gradovima koji su u pravilu sjedišta županijskih izbornih povjerenstava ili izbornih povjerenstava izbornih jedinica, ovisno o vrsti izbora za koju je edukacija namijenjena itd.

Državno izorno povjerenstvo će, s ciljem zakonite provedbe redovnih lokalnih izbora 2017., donijeti i objaviti obvezatne upute za rad izbornih povjerenstava i biračkih odbora te upute kojima će usmjeravati nadležna izborna povjerenstva na zakonitu provedbu lokalnih izbora.

Nadalje, Državno izorno povjerenstvo će u prvom kvartalu 2017. provesti edukacije članova izbornih povjerenstava koje ono imenuje na kojima će se dati osnovne smjernice za provedbu tih izbora s naglaskom na uočenim pogreškama u do sada provedenim lokalnim izborima te davanjem uputa za njihovo sprečavanje, kao i na izmjene zakona i podzakonskih akata koje su od utjecaja na provedbu lokalnih izbora.

Pored navedenog, na edukacijama će se članovima izbornih povjerenstava koje Državno izorno povjerenstvo imenuje dati upute o načinu na koji će ta izborna povjerenstva provesti odgovarajuću edukaciju članova nižih izbornih povjerenstava na svom području, a ta izborna povjerenstva edukaciju članova biračkih odbora.

Edukacije će se održati u 8 gradova sjedišta određenih županija.

Kao i na do sada provedenim izborima, Državno izorno povjerenstvo će donijeti Podsjetnik za rad biračkih odbora, kojim će se propisati način postupanja članova biračkih odbora od preuzimanja izbornog materijala, pripreme biračkih mesta za početak glasovanja, samog postupka glasovanja, pa sve do zatvaranja biračkih mesta i prebrojavanja glasova. Podsjetnik za rad biračkih odbora će se objaviti na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i elektronskim putem, posredstvom nadležnih izbornih povjerenstava, dostaviti biračkim odborima.

Na izborima za predsjednika Republike Hrvatske 2014./2015. (dalje: izbori za predsjednika Republike Hrvatske) i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor 2015. (dalje: izbori za zastupnike u Hrvatski sabor), Državno izorno povjerenstvo je, s ciljem edukacije članova biračkih odbora, primijenilo edukativne materijale u vidu *e-learning* edukacije. Na izborima za predsjednika Republike Hrvatske *e-learning* edukacija je korištena kao pilot-projekt i bila dostupna ograničenom broju članova biračkih odbora, dok je na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, *e-learning* edukacija bila objavljena na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i samim time dostupna

svim članovima biračkih odbora, ali i drugim zainteresiranim osobama (primjerice, članovima nadležnih izbornih povjerenstava i promatračima).

E-learning edukacija koja je primijenjena na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, bila je rezultat jedne od mjera iz Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, za razdoblje 2014. – 2016., nositelj koje je Državno izborno povjerenstvo.

E-learning namijenjen biračkim odborima na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor je imao znatan učinak na edukaciju članova biračkih odbora. S obzirom za rokove propisane izbornim zakonima za imenovanjem članova biračkih odbora, u provedbi različitih vrsta izbora je primijećeno da kratki rokovi između imenovanja članova biračkih odbora i održavanja samih izbora ne daju uvijek mogućnosti gradskim i općinskim izbornim povjerenstvima za održavanjem kvalitetne edukacije biračkih odbora.

Stoga će se i u provedbi redovnih lokalnih izbora 2017., *e-learning* edukacijom članova biračkih odbora, koja će obuhvatiti sve dijelove izbornog procesa u kojima birački odbori sudjeluju, nastojati dodatno educirati članovi biračkih odbora.

Pored edukacije izbornih tijela, Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da Državno izborno povjerenstvo informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja i zaštite biračkog prava u izbornom postupku.

Državno izborno povjerenstvo prilikom svake provedbe izbora informira birače o načinu ostvarenja njihovog aktivnog i pasivnog biračkog prava donošenjem obavijesti i priopćenja i njihovom objavom u medijima te na svojim internetskim stranicama.

I u provedbi redovnih lokalnih izbora 2017., Državno izborno povjerenstvo će obavijestima i priopćenjima upućivati birače o načinu na koji oni mogu ostvariti svoje aktivno i pasivno biračko pravo, a s tim će ciljem na svojim internetskim stranicama objaviti i najčešća pitanja birača sa proteklih lokalnih izbora, kao i odgovore na ta pitanja.

Na odgovarajući će se način o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava upoznati i državlјani drugih država članica Europske unije koji sukladno Zakonu o lokalnim izborima i Zakonu o pravu državlјana drugih država članica Europske unije u izborima za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave⁵ mogu ostvariti aktivno i pasivno biračko pravo na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Načini ostvarenja

- 1.1.1. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na redovnim lokalnim izborima – provedba izbora
- 1.1.2. Podsjetnik za rad biračkih odbora na redovnim lokalnim izborima

⁵ Zakon o pravu državlјana drugih država članica Europske unije u izborima za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 92/10).

- 1.1.3. *E-learning* za članove biračkih odbora na redovnim lokalnim izborima
- 1.1.4. Edukacija birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na redovnim lokalnim izborima

Opći cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori				
Posebni cilj	1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači				
Program u državnom proračunu	2124 Provedba izbora i referendumu				
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA					
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.
1.1.1. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na redovnim lokalnim izborima - provedba izbora	A 896001 Provedba izbora	Provđena edukacija	Broj održanih edukacija	0	0
1.1.2. Podsjetnik za rad biračkih odbora na redovnim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Izrađen Podsjetnik za rad biračkih odbora	Broj izrađenih Podsjetnika	0	0
1.1.3. E-learning za članove biračkih odbora na redovnim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Podsjetnik za rad biračkih odbora objavljen na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Broj objavljenih Podsjetnika	0	0
1.1.4. Edukacija birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na redovnim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Izrađen e-learning za članove biračkih odbora i objavljen na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Izrađen i objavljen e-learning	0	0
		Na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljena najčešća pitanja birača sa proteklih lokalnih izbora i odgovori na pitanja	Broj objavljenih najčešćih pitanja i odgovora	42	0
				60	0

1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Stupanjem na snagu Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (dalje: Zakon o financiranju) 2011., Državno izborno povjerenstvo je dobilo u nadležnost provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje: redovni nadzor) te nadzora financiranja izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, za zastupnike u Hrvatski sabor, za članove u Europski parlament te lokalne izbore (dalje: nadzor financiranja izborne promidžbe).

Provedbom nadzora financiranja izborne promidžbe postiže se efikasna kontrola sredstava koja izborni sudionici troše tijekom izborne promidžbe, kako izvora sredstava i njihove visine, tako i načina trošenja sredstava, tj. troše li izborni sudionici tijekom izborne promidžbe prikupljena sredstva za namjene propisane (ili dopuštene) Zakonom o financiranju.

Za povrede Zakona o financiranju propisane su administrativne sankcije i prekršajne kazne.

Državno izborno povjerenstvo je od stupanja na snagu Zakona o financiranju educiralo subjekte nad kojima provodi redovni nadzor i nadzor financiranja izborne promidžbe uputama, priopćenjima, vodičima i *on-line* edukacijama.

Primjećeno je da je ostvaren određeni napredak u poštivanju odredbi Zakona o financiranju te samim time i do smanjenog broja povreda Zakona o financiranju, odnosno smanjenog broja izrečenih administrativnih sankcija i dostavljenih obavijesti Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske kao ovlaštenom tužitelju u prekršajnim postupcima.

Državno izborno povjerenstvo će i nadalje provoditi edukacije subjekata nad kojima provodi redovni nadzor, s time da se uz postojeće načine edukacija (upute, priopćenja, vodiči), planira provesti edukacija subjekata nad kojima se provodi nadzor provedbom radionica u 12 gradova.

Radionice će se održati u četvrtom kvartalu 2016. i obuhvatit će, kako redovni nadzor financiranja, tako i nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima. U tom će smislu radionice biti i svojevrsna priprema potencijalnih sudionika redovnih lokalnih izbora 2017. za izvršenje svih onih obveza koje su za izborne sudionike propisane Zakonom o financiranju.

Provedbom radionica izvršit će se jedna od mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstva pravosuđa za razdoblje od 2015. do 2020., nositelj koje je Državno izborno povjerenstvo.

S ciljem edukacije izbornih sudionika lokalnih izbora 2017., na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavit će vodič za financiranje izborne promidžbe na lokalnim izborima 2017. i najčešća pitanja izbornih sudionika prethodnih lokalnih izbora u dijelu financiranja izborne promidžbe, kao i odgovori na postavljena pitanja, sve s ciljem efikasnog pružanja svih relevantnih podataka sudionicima redovnih lokalnih

izbora 2017., kako bi se poštivale odredbe Zakona o financiranju i povrede tog Zakona svele na minimum.

Pored navedenog, razvit će se i *on-line* edukacija po uzoru na *on-line* edukaciju koja je korištena na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor.

Na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, *on-line* edukacija je razvijena kao obveza izvršenja jedne od mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstva pravosuđa za razdoblje od 2015. do 2020. Sama mjera je pokazala zavidne rezultate u broju korištenja *on-line* edukacijom od strane izbornih sudionika, a što je dovelo do smanjenja broja povreda Zakona o financiranju u odnosu na prethodne izbore te vrste, a što je samim time bilo poticajno na primjenu slične mjere i na sljedećim izborima.

S obzirom da Državno izborno povjerenstvo, sukladno Zakonu o financiranju, nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima provodi u suradnji sa nadležnim izbornim povjerenstvima koja te izbore neposredno provode, Državno izborno povjerenstvo će u prvom kvartalu 2017., prije redovnih lokalnih izbora 2017., provesti edukaciju članova nadležnih izbornih povjerenstava kako bi se nadzor financiranja izborne promidžbe proveo zakonito i u skladu sa Zakonom o financiranju propisanim rokovima.

Edukacija će se provesti u 8 gradova sjedišta određenih županija, a temeljit će se na iskustvu Državnog izbornog povjerenstva u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima 2013., te prijevremenim lokalnim izborima koji su održani u periodu od 2013. do 2017.

Pored navedenog, u narednom se razdoblju planira izraditi softverska aplikacija koja će olakšati i unificirati dostavu podataka u svezi provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe na redovnim lokalnim izborima 2017. od strane nadležnih izbornih povjerenstava Državnom izbornom povjerenstvu.

Jedna od mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstva pravosuđe za razdoblje od 2015. do 2020. je izrada i primjena softverske aplikacije za dostavu i objavu financijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe.

Tijekom proteklog razdoblja, Državno izborno povjerenstvo je sudjelovalo u radu radne skupine Ministarstva uprave za izradu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o financiranju. Sudjelujući u radu radne skupine, Državno izborno povjerenstvo je, između ostalog, isticalo potrebu propisivanja obveze subjektima nad kojima se provodi redovni nadzor financiranja i nadzor financiranja izborne promidžbe dostave godišnjih financijskih izvještaja i izvješća o financiranju izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu putem aplikacije koja bi omogućila bržu i potpuniju obradu dostavljenih izvještaja i efikasniju objavu izvještaja na način da se omogući objava izvještaja ne samo na jednom mjestu (tj. jedinstvenim internetskim stranicama), već i da objava izvještaja bude lako pretraživa po različitim kategorijama.

Time bi se ne samo olakšala dostava financijskih izvještaja od strane subjekata na koje se primjenjuje Zakon o financiranju, već bi podaci iz tih izvještaja bili transparentno i

na jednom mjestu objavljeni i na taj način dostupniji javnosti nego što su to prema postojećoj pravnoj regulativi.

Rok za izvršenje navedene mjere je bio IV. kvartal 2015., no mjera nije izvršena jer nije bio ispunjen osnovni preduvjet za njezino izvršenje, a to je bilo donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju kojim bi se subjektima nadzora nametnula navedena obveza i otvorila mogućnost Državnom izbornom povjerenstvu za izradom softverske aplikacije.

Državno izborno povjerenstvo će i u narednom razdoblju nastojati da se ova mjera, po stupanju na snagu očekivanih izmjena i dopuna Zakona o financiranju, izvrši.

Načini ostvarenja

- 1.2.1. Edukacija subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe
- 1.2.2. *On-line* edukacija namijenjena sudionicima redovnih lokalnih izbora
- 1.2.3. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na redovnim lokalnim izborima - nadzor financiranja izborne promidžbe
- 1.2.4. Softverska aplikacija namijenjena nadležnim izbornim povjerenstvima za dostavu podataka u svezi nadzora financiranja izborne promidžbe na redovnim lokalnim izborima
- 1.2.5. Softverska aplikacija za dostavu i objavu finansijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe

Opći cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori					
Posebni cilj	1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe					
Program u državnom proračunu	2124 Provedba izbora i referendumu					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.
1.2.1. Edukacija subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe	A 896002 Administracija i upravljanje	Provedena edukacija Izrađen vodič za financiranje izborne promidžbe na redovnim lokalnim izborima	Broj održanih edukacija Broj izrađenih vodiča	0 0	12 0	0 0
1.2.2. On-line edukacija namijenjena sudionicima redovnih lokalnih izbora	A 896001 Provedba izbora	Razvijena on-line edukacija i javno objavljena	Broj on-line edukacija	0	0	0
1.2.3. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na redovnim lokalnim izborima - nadzor financiranja izborne promidžbe	A 896001 Provedba izbora	Provedena edukacija	Broj održanih edukacija	0	1	0
1.2.4. Softverska aplikacija namijenjena nadležnim izbornim povjerenstvima za dostavu podataka u svezi nadzora financiranja izborne promidžbe na redovnim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Izrađena softverska aplikacija	Broj aplikacija	0	8	0
1.2.5. Softverska aplikacija za dostavu i objavu finansijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe	K 896003 Informatizacija Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	Izrađena softverska aplikacija	Broj aplikacija	0	1	0

1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

U skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, Državno izborno povjerenstvo izbore koji se provode na državnoj razini provodi tako da osigurava jedinstvenu informatičku podršku svim izbornim procesima.

Na taj se način pojedine faze u izbornim procesima provode unificirano, a javnom se objavom svih provedenih radnji i izbornih rezultata pojačava povjerenje javnosti u zakonitost provedbe pojedinih izbornih procesa, pa samim time i u zakonitost provedbe izbora kao cjeline.

Sve do lokalnih izbora 2013., nisu postojale zakonske prepostavke za osiguranjem jedinstvene informatičke podrške i na toj vrsti izbora, te se za izbore u različitim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koristio različit način tehničke i/ili informatičke podrške. To je, u konačnici, dovodilo do zakonito utvrđenih rezultata izbora od strane nadležnih izbornih povjerenstva, no ta podrška nije bila ujednačena, a podaci o izborima (bilo da je riječ o pravovaljano prihvaćenim kandidaturama, imenovanim izbornim tijelima, određenim biračkim mjestima ili utvrđenim rezultatima izbora), nisu bili na jednak način i u jednakim rokovima dostupni zainteresiranoj javnosti.

Državno izborno povjerenstvo, kao jedino stalno tijelo koje provodi izbore⁶, do lokalnih izbora 2013. nije moglo odgovoriti na potrebe zainteresirane javnosti na pružanjem informacija o provedenim lokalnim izborima, budući da cjelovitom informacijom o provedenim pojedinim lokalnim izborima i nije raspolagalo. One podatke kojima je raspolagalo, Državno izborno povjerenstvo je objavljivalo na svojim internetskim stranicama⁷, dok je u odnosu na informacije kojima nije raspolagalo, zainteresiranu javnost upućivalo na nadležna izborna povjerenstva ili, zbog *ad hoc* karaktera izbornih tijela, na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u čijim se pismohranama po provedenim izborima pohranjivala izborna dokumentacija.

Stupanjem na snagu Zakona o lokalnim izborima 2012., Državnom izbornom povjerenstvu je propisana obveza objave cjelovite informacije o svim pravovaljano predloženim kandidacijskim listama, kandidaturama i zbirnim listama⁸, kao i rezultata lokalnih izbora⁹.

Bez jedinstvene informatičke podrške lokalnim izborima, objava jedinstvene informacije na način na koji je propisuje Zakon o lokalnim izborima, nije moguća.

Nadalje, Zakonom o lokalnim izborima iz 2012., propisano je da je sredstva potrebna za izvršenje obveza Državnog izbornog povjerenstva iz tog Zakona potrebno osigurati

⁶ Županijska, gradska i općinska izborna povjerenstva i birački odbori na lokalnim izborima (kao i na drugim vrstama izbora), su *ad hoc* izborna tijela, imenovana za provedbu određenih izbora.

⁷ Internetske stranice Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr.

⁸ Članak 26. Zakona o lokalnim izborima.

⁹ Članak 86. st. 3. Zakona o lokalnim izborima i članak 102. st. 3. Zakona o lokalnim izborima.

u državnom proračunu (a ne proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave).

Uslijed navedenog, stvorena je obveza Državnom izbornom povjerenstvu da u svom proračunu osigura sredstva za pružanje informatičke podrške, osim izborima koji se provode na državnoj razini, i lokalnim izborima, bilo da je riječ o redovnim lokalnim izborima, bilo da je riječ o prijevremenim lokalnim izborima.

Jedinstvena informatička podrška je osigurana po prvi puta na redovnim lokalnim izborima koji su održani 2013., a s tom je praksom nastavljeno i na svakim sljedećim prijevremenim lokalnim izborima.

Jedinstvena informatička podrška lokalnim izborima osigurala je ostvarenje visoko postignutog standarda informatičke podrške izborima na način na koji je taj standard već ostvaren u provedbi izbora na državnoj razini i omogućena je brza dostupnost informacija o svim fazama pojedinih izbornih procesa cjelokupnoj javnosti.

Jedinstvena informatička podrška lokalnih izbora osigurala je i izvršenje mjera iz Nacionalne politike za ravnopravnost spolova, za razdoblje od 2011. do 2015. i Nacionalnog programa za mlade, za razdoblje od 2014. do 2017., nositelj kojih je Državno izborno povjerenstvo, a omogućit će da se takve i slične mjere izvršavaju i nadalje.

Uslijed navedenog, Državnog izborno povjerenstvo će i u narednom razdoblju osigurati sredstva za pružanje informatičke podrške lokalnim izborima, kako redovnim, tako i prijevremenim lokalnim izborima.

Načini ostvarenja

- 1.3.1. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima
- 1.3.2. Jedinstvena informatička podrška redovnim lokalnim izborima

Opći cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori					
Posebni cilj	1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima					
Program u državnom proračunu	2124 Provedba izbora i referendumu					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.
1.3.1. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Ostvarena jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima	Broj zaključenih ugovora	0	1	1
1.3.2. Jedinstvena informatička podrška redovnim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Redovito objavljene informacije o kandidacijskim listama, kandidaturama i zbirnim listama te rezultatima izbora	Broj objavljenih informacija	0	2	2
		Ostvarena jedinstvena informatička podrška redovnim lokalnim izborima	Broj zaključenih ugovora	0	0	0
		Redovito objavljene informacije o kandidacijskim listama, kandidaturama i zbirnim listama te rezultatima izbora	Broj objavljenih informacija	0	2	0

1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da Državno izborno povjerenstvo ostvaruje suradnju s organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće.¹⁰

Državno izborno povjerenstvo je član Udruženja europskih izbornih dužnosnika (*Association of European Election Officials – ACEEEO; dalje: ACEEEO*) i Udruženja svjetskih izbornih tijela (*Association of World Election Bodies - A-WEB; dalje: A-WEB*).

Državno izborno povjerenstvo redovito sudjeluje na godišnjim konferencijama koje organizira ACEEEO, odnosno dvogodišnjim konferencijama koje organizira A-WEB i na konferencijama nastoji imati aktivnu ulogu u prezentiranju ostvarene dobre prakse u provedbi izbora i referendumu te provedbi nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe u Republici Hrvatskoj.

Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo se, na poziv drugih država članica navedenih udruženja, odaziva pozivima na promatranje izbora i referendumu, te poziva izborna tijela drugih država na promatranje izbora i referendumu u Republici Hrvatskoj.

U narednom će razdoblju Državno izborno povjerenstvo nastaviti s navedenom praksom s time da će naglasak biti na jačanju položaja Državnog izbornog povjerenstva u tijelima ACEEEO-u i A-WEB-u te razmjeni iskustva sa izbornim tijelima članica navedenih udruženja s ciljem izrade jedinstvenog izbornog zakonika.

Izborni postupci u Republici Hrvatskoj propisani su različitim izbornim zakonima. Pojedini izborni zakoni istovrsne izborne institute reguliraju na različite načine, pa u provedbi različite vrste izbora dolazi do različite prakse.

Državno izborno povjerenstvo je i u proteklom razdoblju davanjem mišljenja za dogradnju i unapređenje izbornog sustava predlagalo donošenje jedinstvenog izbornog kodeksa u kojem bi se u prvom dijelu propisali izborni instituti koji su istovrsni za sve vrste izbora, a potom i specifičnosti za svaku pojedinu vrstu izbora.

I u Izvješću misije OEES/UDILJP-a¹¹ za procjenu izbora za zastupnike u Hrvatski sabor održanih u studenom 2015., od 19. veljače 2016., jedna od 5 prioritetnih preporuka je potreba razmatranja mogućnosti konsolidiranja i harmonizacije zakonskih propisa koji se odnose na izbore u jedan sveobuhvatan izborni zakon, s posebnim poglavljima kojima bi se obrađivali različiti aspekti lokalnih, parlamentarnih i predsjedničkih izbora te izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske.

Pored već spomenute suradnje sa izbornim tijelima članova ACEEEO-a i A-WEB-a, u narednom će razdoblju Državno izborno povjerenstvo, u suradnji sa drugim izbornim tijelima država članica Europske unije, prikupiti podatke o državama u kojima je na snazi jedinstveni izborni zakonik te pribaviti tekstove takvih zakonika.

¹⁰ Članak 11. st. 2. al. 9. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske.

¹¹ Ured za demokratske institucije i ljudska prava pri Organizaciji za europsku sigurnost i suradnju.

Analizom pribavljenih tekstova jedinstvenih izbornih zakonika te postojeće zakonske regulative u Republici Hrvatskoj, izradit će se prijedlog jedinstvenog izbornog zakonika.

Način ostvarenja

1.4.1. Izrada prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika

KLASA: 400-08/16-01/05

URBROJ: 507/15-16-3

Zagreb, 14. travnja 2016.



Opci cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori				
Posebni cilj	1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika				
Program u državnom proračunu	2124 Provredba izbora i referendumu				
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA					
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.
1.4.1. Izrada prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika	A 896002 Administracija i upravljanje	Sudjelovanje na međunarodnim konferencijama ACEEEO-a i A-WEB-a	Broj sudjelovanja na međunarodnim konferencijama	0	1
		Pribavljene informacije od 27 država članica Europske unije o postojanju jedinstvenog izbornog zakonika	Broj pribavljenih informacija	27	0
		Izrađen prijedlog jedinstvenog izbornog zakonika	Broj izrađenog prijedloga	0	0
					1

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori

Opći cilj	Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači	Educirani članovi izbornih tijela	Postotak educiranih članova izbornih tijela	0	0	80%	0	0
1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe	Educirani članovi izbornih tijela	Postotak educiranih članova izbornih tijela	0	0	80%	0	0
1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima	Broj zaključenih ugovora o pružanju jedinstvene informatičke podrške lokalnim izborima	Broj ugovora	0	1	2	1	1
1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika	Izrađen prijedlog jedinstvenog izbornog zakonika	Broj izrađenih prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika	0	0	0	1	1