

STRATEŠKI PLAN DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA REPUBLIKE HRVATSKE

za razdoblje 2018. – 2020.

Vizija

Zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima provedeni izbori i referendumi na državnoj i lokalnoj razini, poduprijeti novim informatičkim tehnologijama.

Misija

Misija Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, s ciljem zakonite provedbe izbora i referenduma i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referenduma, ispunjava se:

- edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume,
- edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava,
- edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe,
- osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referendumskim postupcima,
- suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i
- aktivnim sudjelovanjem u dogradnji i unapređivanju izbornog i referendumskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe s ciljem donošenja jedinstvenog izbornog zakonika.

Ciljevi

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori
 - 1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači
 - 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe
 - 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima
 - 1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika – komparativni pregled

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) propisana je Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske te zakonima kojima je regulirana provedba izbora zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, provedba lokalnih izbora, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje: izbori članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina) i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma, kao i zakonom kojim je regulirano financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Po svakim provedenim izborima odnosno državnim referendumima, Državno izborno povjerenstvo provodi analizu provedenih izbora i državnih referenduma, kako bi se unaprijedilo postojeće stanje u provedbi izbora / državnih referenduma, a primijećene poteškoće u provedbi svele na minimum na svakim sljedećim izborima / državnim referendumima.

Nadalje, prije svakih redovnih izbora, nastoji se da se one pripremne radnje koje u određenom dijelu utječu na zakonitu provedbu izbora, a ne ovise o samoj odluci o raspisivanju izbora, započnu i provedu i prije nego što su izbori raspisani, kako bi se u što je većoj mogućoj mjeri rasteretilo Državno izborno povjerenstvo od obveza u samo „izborno vrijeme“ i izvršenje onih izbornih procesa koje ovise o stupanju na snagu odluke o raspisivanju izbora, pa su samim time i ograničene rokovima.

U narednom razdoblju redovni izbori za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske (dalje: izbori za Europski parlament) i redovni izbori za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina održat će se 2019., u 2019. se očekuje raspisivanje redovnih izbora za predsjednika Republike Hrvatske, a u 2020. održat će se redovni izbori za zastupnike u Hrvatski sabor. Pored navedenog, tijekom 2018.-2020. postoji mogućnost održavanja prijevremenih lokalnih izbora.

Državno izborno povjerenstvo brine o zakonitoj pripremi i provedbi izbora na državnoj i lokalnoj razini i sve aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva koje se poduzimaju u pripremi i provedbi izbora usmjerene su na ostvarenje tog cilja.

1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači

Jedna od nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva propisana Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske je edukacija članova izbornih tijela.

Državno izorno povjerenstvo edukaciju članova izbornih tijela provodi na različite načine - propisivanjem obvezatnih uputa, davanjem uputa, održavanjem radnih sastanaka i radionica itd.

Državno izorno povjerenstvo će, s ciljem zakonite provedbe redovnih i prijevremenih izbora tijekom 2018.-2020. donijeti i objaviti obvezatne upute za rad izbornih povjerenstava i biračkih odbora te upute kojima će usmjeravati nadležna izborna povjerenstva na zakonitu provedbu izbora.

Nadalje, Državno izorno povjerenstvo će provesti edukacije i to:

- u prvom kvartalu 2019. - članova županijskih izbornih povjerenstava, na kojima će se dati osnovne smjernice za provedbu izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske,
- u trećem kvartalu 2019. - članova gradskih izbornih povjerenstava u sjedištima županija, na kojima će se dati osnovne smjernice za provedbu izbora za predsjednika Republike Hrvatske te
- tijekom 2019. – članova izbornih povjerenstava izbornih jedinica na kojima će se dati osnovne smjernice za provedbu izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

Edukacije članova županijskih izbornih povjerenstava će se održati u gradovima sjedištima županija, edukacije članova gradskih izbornih povjerenstava u sjedištima županija u gradovima - sjedištima županija, a edukacije članova izbornih povjerenstava izbornih jedinica – u gradovima sjedištima izbornih povjerenstava izbornih jedinica.

Kao i na do sada provedenim izborima, Državno izorno povjerenstvo će u provedbi redovnih izbora donijeti Podsjetnik za rad biračkih odbora, koji će se objaviti na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

U provedbi redovnih izbora tijekom 2018.-2020., Državno izorno povjerenstvo će razviti i primijeniti *e-learning* edukaciju za biračke odbore.

Pored edukacije izbornih tijela, Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da Državno izorno povjerenstvo informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja i zaštite biračkog prava u izbornom postupku.

Državno izorno povjerenstvo prilikom svake provedbe izbora informira birače o načinu ostvarenja njihovog aktivnog i pasivnog biračkog prava donošenjem obavijesti i priopćenja i njihovom objavom u medijima te na svojim internetskim stranicama.

I u provedbi redovnih izbora tijekom 2018.-2020., Državno izorno povjerenstvo će obavijestima i priopćenjima upućivati birače o načinu na koji oni mogu ostvariti svoje aktivno i pasivno biračko pravo, a s tim će ciljem na svojim internetskim stranicama objaviti i najčešća pitanja birača sa na proteklim izborima određene vrste, kao i odgovore na ta pitanja.

Na odgovarajući će se način o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava upoznati i državljani drugih država članica Europske unije koji sukladno Zakonu o

lokalnim izborima i Zakonu o pravu državljana drugih država članica Europske unije, u izborima za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu ostvariti aktivno i pasivno biračko pravo, odnosno koji aktivno i pasivno biračko pravo mogu ostvariti na izborima za članove u Europski parlament.

Načini ostvarenja

1.1.1. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na izborima za članove u Europski parlament, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za Hrvatski sabor

1.1.2. Podsjetnik za rad biračkih odbora na izborima za članove u Europski parlament, izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor

1.1.3. *E-learning* za članove biračkih odbora na izborima za članove u Europski parlament, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor

1.1.4. Edukacija birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor

Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori							
1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači							
2124 Provedba izbora i referenduma							
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Opći cilj							
Posebni cilj							
Program u državnom proračunu							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.1.1. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na izborima za članove u Europski parlament, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor	A 896001 Provedba izbora	Provedena edukacija	Broj održanih edukacija	0	0	40	10
1.1.2. Podsjetnik za rad biračkih odbora na izborima za članove u Europski parlament, izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor	A 896001 Provedba izbora	Izrađen Podsjetnik za rad biračkih odbora	Broj izrađenih Podsjetnika	0	0	5	2
1.1.3. E-learning za članove biračkih odbora na izborima za članove u Europski parlament, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor	A 896001 Provedba izbora	Izrađen e-learning za članove biračkih odbora i objavljen na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Broj objavljenih Podsjetnika	0	0	5	2
1.1.3. E-learning za članove biračkih odbora na izborima za članove u Europski parlament, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor	A 896001 Provedba izbora	Izrađen e-learning za članove biračkih odbora i objavljen na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Izrađen i objavljen e-learning	0	0	2	1

<p>1.1.4. Edukacija birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na izborima za članove u Europski parlament, izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor</p>	<p>A 896001 Provedba izbora</p>	<p>Na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljena najčešća pitanja birača sa proteklih lokalnih izbora i odgovori na pitanja</p>	<p>Broj objavljenih najčešćih pitanja i odgovora</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>180</p>	<p>60</p>
---	---------------------------------	--	--	----------	----------	------------	-----------

1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Stupanjem na snagu Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (dalje: Zakon o financiranju) 2011., Državno izborno povjerenstvo je dobilo u nadležnost provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti (dalje: redovnog nadzora) te nadzora financiranja izborne promidžbe (dalje: nadzor financiranja izborne promidžbe).

Provedbom nadzora financiranja izborne promidžbe postiže se efikasna kontrola sredstava koja izborni sudionici troše tijekom izborne promidžbe, kako izvora sredstava i njihove visine, tako i načina trošenja sredstava, tj. troše li izborni sudionici tijekom izborne promidžbe prikupljena sredstva za namjene propisane (ili dopuštene) Zakonom o financiranju.

Državno izborno povjerenstvo je od stupanja na snagu Zakona o financiranju educiralo subjekte nad kojima provodi redovni nadzor i nadzor financiranja izborne promidžbe uputama, priopćenjima, vodičima i *on-line* edukacijama.

S ciljem edukacije izbornih sudionika izbora za Europski parlament, izbora za predsjednika Republike Hrvatske i izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavit će se vodiči za financiranje izborne promidžbe i najčešća pitanja izbornih sudionika sa prethodnih izbora u dijelu financiranja izborne promidžbe, kao i odgovori na postavljena pitanja.

Pored navedenog, u provedbi navedenih redovnih izbora, razvit će se *on-line* edukacija izbornih sudionika.

Državno izborno povjerenstvo sudjeluje u radu radne skupine Ministarstva uprave za izradu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o financiranju, kojom prilikom se ističu potrebe propisivanja obveze subjektima nad kojima se provodi redovni nadzor financiranja i nadzor financiranja izborne promidžbe dostave godišnjih financijskih izvještaja i izvješća o financiranju izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu putem aplikacije koja bi omogućila bržu i potpuniju obradu dostavljenih izvještaja i efikasniju objavu izvještaja na način da se omogući objava izvještaja ne samo na jednom mjestu (tj. jedinstvenim internetskim stranicama), već i da objava izvještaja bude lako pretraživa po različitim kategorijama.

Time bi se, ne samo olakšala dostava financijskih izvještaja od strane subjekata na koje se primjenjuje Zakon o financiranju, već bi podaci iz tih izvještaja bili transparentno i na jednom mjestu objavljeni i na taj način dostupniji javnosti nego što su to prema postojećoj pravnoj regulativi.

Državno izborno povjerenstvo će u narednom razdoblju nastojati da se donesu odgovarajuće izmjene i dopune Zakona o financiranju, kako bi došlo do primjene navedene aplikacije za dostavu i objavu financijskih izvješća.

Načini ostvarenja

1.2.1. *On-line* edukacija namijenjena sudionicima izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, izbora za predsjednika Republike Hrvatske i izbora za zastupnike u Hrvatski sabor

1.2.2. Softverska aplikacija za dostavu i objavu financijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe

Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori								
1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe								
2124 Provedba izbora i referenduma								
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA								
Opći cilj	Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.2.1. On-line edukacija namijenjena sudionicima izbora za članove u Europski parlament, izbora za predsjednika Republike Hrvatske i izbora za zastupnike u Hrvatski sabor		A 896001 Provedba izbora	Razvijena on-line edukacija i javno objavljena	Broj on-line edukacija	0	0	2	1
1.2.2. Softverska aplikacija za dostavu i objavu financijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe		K 896003 Informatizacija Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	Izrađena softverska aplikacija	Broj aplikacija	0	1	0	0

1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

Državno izborno povjerenstvo izbore koji se provode na državnoj razini provodi tako da osigurava jedinstvenu informatičku podršku svim izbornim procesima.

Na taj se način pojedine faze u izbornim procesima provode unificirano, a javnom se objavom svih provedenih radnji i izbornih rezultata pojačava povjerenje javnosti u zakonitost provedbe pojedinih izbornih procesa, pa samim time i u zakonitost provedbe izbora kao cjeline.

Do 2013. jedinstvena informatička podrška je osigurana na izborima koji se provode na državnoj razini, a od 2013. i na izborima koji se provode na lokalnoj razini.

Načini ostvarenja

1.3.1. Jedinstvena informatička podrška izborima za članove u Europski parlament, izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor

1.3.2. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima

Opći cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori	
Posebni cilj	1.3. Jedinствена informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima	
Program u državnom proračunu	2124 Provedba izbora i referenduma	

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.3.1. Jedinствена informatička podrška izborima za članove u Europski parlament, izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor	A 896001 Provedba izbora	Ostvarena jedinstvena informatička podrška redovnim izborima	Broj zaključenih ugovora	0	0	3	1
		Redovito objavljene informacije o kandidacijskim listama, kandidaturama i zbirnim listama te rezultatima izbora	Broj objavljenih informacija	0	0	6	2
1.3.2. Jedinствена informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Ostvarena jedinstvena informatička podrška redovnim lokalnim izborima	Broj zaključenih ugovora	0	1	1	1
		Redovito objavljene informacije o kandidacijskim listama, kandidaturama i zbirnim listama te rezultatima izbora	Broj objavljenih informacija	0	2	2	2

1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da Državno izborno povjerenstvo ostvaruje suradnju s organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće.

Državno izborno povjerenstvo je član Udruženja europskih izbornih dužnosnika (*Association of European Election Officials – ACEEEO; dalje: ACEEEO*) i Udruženja svjetskih izbornih tijela (*Association of World Election Bodies - A-WEB; dalje: A-WEB*).

Državno izborno povjerenstvo redovito sudjeluje na godišnjim konferencijama koje organizira ACEEEO, odnosno dvogodišnjim konferencijama koje organizira A-WEB i na konferencijama nastoji imati aktivnu ulogu u prezentiranju ostvarene dobre prakse u provedbi izbora i referenduma te provedbi nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe u Republici Hrvatskoj. Od 2016. Državno izborno povjerenstvo je član Izvršnog odbora ACEEEO-a.

Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo se, na poziv drugih država članica navedenih udruženja, odaziva pozivima na promatranje izbora i referenduma, te poziva izborna tijela drugih država na promatranje izbora i referenduma u Republici Hrvatskoj.

Tijekom 2018., Državno izborno povjerenstvo će u Republici Hrvatskoj održati 27. Godišnju konferenciju i Opću skupštinu ACEEEO-a 2018.

U narednom će razdoblju Državno izborno povjerenstvo nastaviti sa započetom razmjenom iskustva sa izbornim tijelima država članica Europske unije, ali i članica navedenih udruženja s ciljem izrade jedinstvenog izbornog zakonika.

Izborni postupci u Republici Hrvatskoj propisani su različitim izbornim zakonima. Pojedini izborni zakoni istovrsne izborne institute reguliraju na različite načine, pa u provedbi različite vrste izbora dolazi do različite prakse.

Državno izborno povjerenstvo je i u proteklom razdoblju davanjem mišljenja za dogradnju i unapređenje izbornog sustava predlagalo donošenje jedinstvenog izbornog kodeksa u kojem bi se u prvom dijelu propisali izborni instituti koji su istovrsni za sve vrste izbora, a u posebnom dijelu specifičnosti za svaku pojedinu vrstu izbora.

Analizom pribavljenih tekstova jedinstvenih izbornih zakonika država članica Europske unije te postojeće zakonske regulative u Republici Hrvatskoj, izradit će se prijedlog jedinstvenog izbornog zakonika.

Način ostvarenja

1.4.1. Održavanje 27. Godišnje konferencije i Opće skupštine ACEEEO-a u Republici Hrvatskoj

1.4.2. Izrada prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika

Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori							
1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika-komparativni pregled							
2124 Provedba izbora i referenduma							
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.4.1. Održavanje 27. Godišnje konferencije i Opće skupštine ACEEEO-a u Republici Hrvatskoj	A Konferencija Udruženja europskih izbornih dužnosnika	Održavanje 27. Godišnje konferencije i Opće skupštine	Broj održanih konferencija i općih skupština	0	1	0	0
1.4.2. Izrada prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika	A 896002 Administracija i upravljanje	Sudjelovanje na međunarodnim konferencijama ACEEEO-a i A-WEB-a	Broj sudjelovanja na međunarodnim konferencijama	0	1	2	1
		Izrađen prijedlog jedinstvenog izbornog zakonika	Broj izrađenog prijedloga	0	1	0	0

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori						
Opći cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači	Educirani članovi izbornih tijela	Postotak educiranih članova izbornih tijela	0	0	80%	80%
1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe	Izrađene on-line edukacije za izborne sudionike i softverska aplikacija namijenjena subjektima nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izbornih tijela	Broj on-line edukacija i softverske aplikacije	0	1	3	1
1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima	Broj zaključenih ugovora o pružanju jedinstvene informatičke podrške	Broj ugovora	0	1	4	2
1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika-komparativni pregled	Izrađen prijedlog jedinstvenog izbornog zakonika	Broj izrađenih prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika	0	1	0	0

KLASA: 400-08/17-01/08

URBROJ: 507-02/02-17-3

Zagreb, 3. svibnja 2017.



PREDSJEDNIK

Branko Hrvatinić, dipl. iur.