



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE**

**KLASA: 030-01/18-01/89
URBROJ: 507-02/01-18-1**

Zagreb, 17. siječnja 2019.

**PREGLED RADA
DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA
REPUBLIKE HRVATSKE
U 2018.**

1. UVOD

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske (dalje: Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu)¹ uređeno je osnivanje Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) kao stalnog tijela, sastav Državnog izbornog povjerenstva, način izbora predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva, djelokrug, način rada i odlučivanja, odnos s građanima, tijelima i institucijama u Republici Hrvatskoj, suradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama, te ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Državnog izbornog povjerenstva.

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu je propisano da je Državno izborno povjerenstvo stalno i neovisno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga u skladu s navedenim Zakonom te zakonima kojima je regulirana provedba izbora u Republici Hrvatskoj, kao i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva u provedbi nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisana je Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (dalje: Zakon o financiranju).²

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva može se podijeliti na:

- a) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu izbora i referenduma
- b) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti (dalje: redovni godišnji nadzor financiranja) i nadzora financiranja izborne promidžbe i
- c) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja je propisana člankom 11. st. 2. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu, a nije obuhvaćena točkom a) i to: davanje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva te zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma; određivanje načina arhiviranja i objavljivanja materijala o provedenim izborima i referenduma; objavljivanje periodičnih, stručnih publikacija vezano uz izborni sustav, provedbu izbora i praksu; utvrđivanje organizacije stručne službe, izabiranje tajnika i njegova zamjenika, te ostvarivanje suradnje s organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće.³

¹ Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 44/06 i 19/07.

² Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, „Narodne novine“, broj 24/11, 61/11, 27/13, 48/13-proč.tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske od 20. prosinca 2013. br. U-I-2986/13, 96/16 i 70/17.

³ Detaljan pregled nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva opisan pod točkama a), b) i c) objavljen je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr i dostupan na poveznici - <http://www.izbori.hr/site/o-povjerenstvu/nadleznost-povjerenstva/52>.

2. PRIJEVREMENI LOKALNI IZBORI

29. travnja 2018. održani su prijevremeni izbori za općinsko vijeće Općine Muć, a 30. rujna 2018. održani su prijevremeni izbori za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna.

2.1. OBVEZATNE UPUTE, PRIOPĆENJA I OBAVIJESTI

U provedbi prijevremenih izbora za općinsko vijeće Općine Muć, Državno izborno povjerenstvo je donijelo:

- 26. ožujka 2018. Obvezatne upute broj LS I – redoslijed izbornih radnji i tijek rokova i Obvezatne upute broj LS II - o primjeni obvezatnih uputa i obrazaca na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć, Priopćenje o prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć, Priopćenje o zastupljenosti muškaraca i žena na kandidacijskim listama na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć, Priopćenje o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje i izdavanju potvrde općinskog suda ili posebnog uvjerenja Ministarstva pravosuđa u smislu članka 13. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć i Obavijest o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava državljanina drugih država članica Europske unije na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć;
- 12. travnja 2018. Priopćenje o provedbi Pilot projekta eIzvodi na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć i Priopćenje o izvještavanju o odazivu birača i objavi prvih privremenih rezultata na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć.

U provedbi prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna, Državno izborno povjerenstvo je donijelo:

- 27. kolovoza 2018. Obvezatne upute broj LN I – redoslijed izbornih radnji i tijek rokova i Obvezatne upute broj LN – II – o primjeni obvezatnih uputa i obrazaca na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna, Priopćenje o prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna i Priopćenje o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje i izdavanju potvrde općinskog suda ili posebnog uvjerenja Ministarstva pravosuđa u smislu članka 13. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna;
- 31. kolovoza 2018. Priopćenje o provedbi Pilot projekta eIzvodi na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna i
- 25. rujna 2018. Priopćenje o izvještavanju o odazivu birača i objavi prvih privremenih rezultata na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna.

2.2. PILOT PROJEKT eIZVODI

Kao nastavak provedbe Pilot projekta eIzvodi na lokalnim izborima održanim 2017., Državno izborno povjerenstvo je, u suradnji s Ministarstvom uprave, i na prijevremenim izborima održanim 2018. provelo Pilot projekt eIzvodi (dalje: Pilot projekt).

Svrha provedbe Pilot projekta bila je unapređenje izbornog postupka tako da se osigura brža evidencija birača koji su pristupili glasovanju na biračkom mjestu te brža provjera podataka o biraču već na samom biračkom mjestu (aktivno biračko pravo, potreba izdavanja potvrde za glasovanje, pripadnost biračkom mjestu), kao i provjera činjenice je li pojedini birač već ostvario aktivno biračko pravo na drugom biračkom mjestu.

Nadalje, primjenom eIzvoda omogućava se dobivanje podataka o trenutnom odazivu birača, bez vremenskog odmaka, izrada statističkih analiza birača po dobi, spolu i vremenu izlaznosti, dobivanje pomoćnih podataka radi olakšavanja popunjavanja zapisnika o radu biračkih odbora te unos rezultata glasovanja u informatički sustav već na samom biračkom mjestu.

U provedbi prijevremenih izbora za općinsko vijeće Općine Muć, Pilot projekt sastojao se u evidentiranju birača koji su pristupili glasovanju u eIzvodima od strane osoba od kojih je jedna osoba bila član biračkog odbora, a druga ovlaštenu službenik ureda državne uprave. Pilot projekt se provodio usporedno sa evidentiranjem birača koji su pristupili glasovanju u odgovarajućim izvatcima iz popisa birača, od strane članova biračkih odbora.

U provedbi prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna, Pilot projekt sastojao se u evidentiranju birača koji su pristupili glasovanju u eIzvodima od strane članova biračkih odbora. I na tim izborima, Pilot projekt se provodio usporedno sa evidentiranjem birača koji su pristupili glasovanju u odgovarajućim izvatcima iz popisa birača, od strane članova biračkih odbora.

Članovi biračkih odbora na biračkim mjestima na kojima se Pilot projekt provodio istaknuli su zadovoljstvo primjenom eIzvoda, odnosno potvrdili da su njihovom primjenom postignuti ciljevi Pilot projekta – brz pristup podacima o biračima koji su navedeni u registru birača, olakšana evidencija birača koji su pristupili glasovanju te olakšana kontrola zapisnika o radu biračkih odbora i unosa rezultata.

3. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA I NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

3.1. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA

3.1.1. Edukacije subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni godišnji nadzor financiranja

Tijekom siječnja i veljače 2018., Državno izborno povjerenstvo je održalo edukacije subjekata nad kojima provodi redovni godišnji nadzor financiranja.

Ciljana skupina edukacija bili su članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača i predstavnici političkih stranaka. Razmatrane su teme koje su od značaja za sudionike edukacija, a odnose se na prava i obveze koje proizlaze iz Zakona o financiranju vezano uz njihovo redovno financiranje.

Edukacije su održane u sedamnaest gradova: 15. siječnja - Sisak, 16. siječnja - Karlovac, 17. siječnja - Varaždin, 18. siječnja - Vukovar, 24. siječnja - Split i Šibenik, 25. siječnja - Zadar i Gospić, 29. siječnja - Pula, 30. siječnja - Rijeka, 31. siječnja - Osijek, 1. veljače - Dubrovnik, 5. veljače - Slavonski Brod, 6. veljače - Bjelovar, 7. veljače - Koprivnica, 8. veljače - Krapina i 16. veljače - Zagreb.

Na edukacijama je ukupno sudjelovalo 382 članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, predstavnika političkih stranaka te zainteresiranih službenika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sudionici edukacija su teme obuhvaćene edukacijama ocijenili izuzetno korisnim za njihovo buduće političko djelovanje, posebno s obzirom na činjenicu da su na edukacijama sudjelovali članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača koji su se nakon lokalnih izbora 2017. prvi puta susreli s obvezama koje proizlaze iz Zakona o financiranju.

Za potrebe edukacija, Državno izborno povjerenstvo je donijelo:

- Podsjetnik s pregledom obveza političkih stranaka za redovito godišnje poslovanje⁴ i
- Podsjetnik s pregledom obveza članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača za redovito godišnje poslovanje⁵.

Podsjetnici su podijeljeni sudionicima edukacija, a njihovom objavom na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, učinjeni su dostupni i onim subjektima koji nisu bili u mogućnosti prisustvovati edukacijama.

3.1.2. Redovni godišnji nadzor financiranja

Tijekom 2018. Državno izborno povjerenstvo je provodilo redovni godišnji nadzor financiranja nad 2.027 subjekata i to:

- 160 političkih stranaka, od čega 18 parlamentarnih te 142 izvanparlamentarnih;
- 6 nezavisnih zastupnika;
- 1.196 članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača i
- 665 članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača kojima je tijekom 2017. istekao mandat i nisu ponovno izabрани za članove predstavničkih tijela.

Po provedenom redovnom godišnjem nadzoru financiranja, Državno izborno povjerenstvo je donijelo:

- Nalaz o provedenom nadzoru dostave i objave godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača za 2017.⁶ i
- Nalaz o provedenom nadzoru godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača za 2017.⁷

3.1.3. Nadzor objave polugodišnjih izvješća o primljenim donacijama

Tijekom 2018. Državno izborno povjerenstvo je provelo nadzor objave polugodišnjih izvješća o primljenim donacijama za 2018. nad 1.342 subjekata i to:

- 160 političkih stranaka, od čega 18 parlamentarnih te 142 izvanparlamentarnih;
- 6 nezavisnih zastupnika i
- 1.176 članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača.

⁴ Podsjetnik je dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/aktualno/Podsjetnik_s_pregledom_obveza_politickih_stranaka_za_redovito_godisnje_poslovanje.pdf.

⁵ Podsjetnik je dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici [https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/aktualno/Podsjetnik_s_pregledom_obveza_clanova_predstavnickih_tijela_jedinica_lokalne_i_podrucne_\(regionalne\)_samouprave_izabраниh_s_liste_grupe_biraca_za_redovito_godisnje_poslovanje.pdf](https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/aktualno/Podsjetnik_s_pregledom_obveza_clanova_predstavnickih_tijela_jedinica_lokalne_i_podrucne_(regionalne)_samouprave_izabраниh_s_liste_grupe_biraca_za_redovito_godisnje_poslovanje.pdf).

⁶ Nalaz je dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici - https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/Nadzor_financiranja/Nalaz_DIP-a_o_provedenom_nadzoru_godisnjih_financijskih_pdf.

⁷ Nalaz je dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici - https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/Nadzor_financiranja/Nalaz_DIP-a_o_provedenom_nadzoru_godisnjih_financijskih_izvješća_2017._-17.prosinca2018.pdf.

Po provedenom nadzoru objave polugodišnjih izvješća o primljenim donacijama, Državno izborno povjerenstvo je donijelo:

- Nalaz o provedenom nadzoru objave polugodišnjih izvješća o primljenim donacijama političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača za 2018.⁸

3.1.4. Obavijest o obvezi sastavljanja i dostavljanja financijskih izvještaja za 2017. i Vodič za redovni godišnji nadzor financiranja

S ciljem upoznavanja subjekata nad kojima je Državno izborno povjerenstvo provodilo redovni godišnji nadzor financiranja, Državno izborno povjerenstvo je tijekom 2018. donijelo i na svojim internetskim stranicama objavilo Obavijest o obvezi sastavljanja i dostavljanja financijskih izvještaja za 2017.⁹

Pored navedenog, na svojim internetskim stranicama Državno izborno povjerenstvo je objavilo Vodič za redovni godišnji nadzor financiranja - *on-line* edukaciju namijenjenu političkim strankama, nezavisnim zastupnicima i članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranim s liste grupe birača.¹⁰

3.1.5. Povrede Zakona o financiranju

Po provedenom redovnom godišnjem nadzoru financiranja, Državno izborno povjerenstvo je u smislu članka 49. Zakona o financiranju, Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske dostavilo 248 obavijesti o utvrđenim povredama Zakona o financiranju te, u smislu članka 41. Zakona o financiranju, nadležnim tijelima uputilo 169 prijedloga za donošenje odluke o obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

3.2. NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

3.2.1. Prijevremeni lokalni izbori

Nadzor financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je provelo u suradnji s nadležnim općinskim izbornim povjerenstvima.

U provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je koristilo aplikaciju koja je razvijena za potrebe provedbe lokalnih izbora 2017., pomoću koje se postiglo unapređenje suradnje Državnog izbornog povjerenstva i nadležnih izbornih povjerenstava s kojima, sukladno Zakonu o financiranju, Državno izborno povjerenstvo surađuje u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na tim izborima.

⁸ Nalaz je dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici - https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/Nadzor_financiranja/Nalaz_DIP-a_o_provedenom_nadzoru_polugodi%20c5%20a1njih.pdf.

⁹ Obavijest je dostupna na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/Nadzor_financiranja/2017_Obavijest_o_obvezi_sastavljanja_i_dostavljanja_financijskih_izvještaja.pdf.

¹⁰ Vodič je dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici - <https://www.izbori.hr/financiranje/static/online-edukacija/redgodfin/>.

3.2.1.1. Obvezatne upute i Priopćenja

Radi upoznavanja nadležnih izbornih povjerenstava i izbornih sudionika s obvezama koje su, sukladno Zakonu o financiranju, povezane s provedbom nadzora financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo je:

- u provedbi prijevremenih izbora za općinsko vijeće Općine Muć 26. ožujka 2018. donijelo Obvezatne upute broj FLS o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i Općinskog izbornog povjerenstva Općine Muć u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć i Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć i
- u provedbi prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna 27. kolovoza 2018. donijelo Obvezatne upute broj FLN o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i Općinskog izbornog povjerenstva Općine Milna u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna koji će se održati 30. rujna 2018. i Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna.

3.2.1.2. Izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe

Po provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je:

- u provedbi prijevremenih izbora za općinsko vijeće Općine Muć 19. lipnja 2018. donijelo Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima za članove općinskog vijeća Općine Muć¹¹ i
- u provedbi prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika Općinskog načelnika Općine Milna 19. studenog 2018. donijelo Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna¹².

3.2.1.3. Povrede Zakona o financiranju

U provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je utvrdilo kako su izborni sudionici izbora za općinsko vijeće Općine Muć i izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Milna, u cijelosti poštivali odredbe Zakona o financiranju, uslijed čega Državno izborno povjerenstvo nije donosilo odluke o izricanju administrativnih sankcija obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe niti su dostavljane obavijesti Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, u smislu članka 49. Zakona o financiranju.

¹¹ Izvješće je dostupno na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici https://www.izbori.hr/arhiva-izbora/data/prijevremeni/20180429/financiranje/f_08_17_0876.pdf.

¹² Izvješće je dostupno na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2018/2018_prijevremeni_milna/izvjesce_milna.pdf.

4. OSTALE AKTIVNOSTI DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

4.1. SJEDNICE DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

Tijekom 2017., Državno izborno povjerenstvo je održalo 17 sjednica.

Sukladno Poslovniku o radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske¹³, sjednice Državnog izbornog povjerenstva su javne, sazivaju se najmanje dva dana prije dana održavanja i održavaju se, u pravilu, jednom tjedno.

4.2. ZAPRIMLJENI PREDMETI

Ukupno je zaprimljeno (urudžbirano) 1.202 predmeta, od čega 1.072 predmeta redovnog poslovanja, 61 predmet upravnog postupka, 51 predmeta prijevremenih lokalnih izbora i 18 predmeta izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske.

4.3. INTERNI AKTI

4.3.1. Pregled rada

Pregled rada u 2017., Državno izborno povjerenstvo donijelo je 11. siječnja 2018.¹⁴

4.3.2. Godišnji plan rada

Godišnji plan rada za 2018., Državno izborno povjerenstvo donijelo je 12. travnja 2018.¹⁵

Godišnji plan rada za 2019., Državno izborno povjerenstvo donijelo je 17. prosinca 2019.¹⁶

4.3.3. Strateški planovi

4.3.3.1. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2018.-2020.

Državno izborno povjerenstvo usvojilo je 3. svibnja 2017. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2018.-2020.¹⁷

Tijekom 2018., ostvareni su sljedeći ciljevi iz navedenog Strateškog plana:

- a) *Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe*

Cilj je ostvaren kroz aktivnost: *Softverska aplikacija za dostavu i objavu financijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe.*

Sudjelujući u radu radne grupe za izradu prijedloga novog zakona kojim će biti regulirano područje redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe, predstavnici Državnog izbornog povjerenstva su isticali potrebu propisivanja obveze dostave financijskih izvještaja elektroničkim putem, bez obzira radi li se o financijskim izvještajima koje su subjekti dužni podnositi u području redovnog financiranja ili financijskim izvještajima koje su subjekti dužni podnositi u području financiranja izborne promidžbe, čime će se omogućiti brža i potpunija

¹³ Poslovnik o radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 69/15 i 22/17.

¹⁴ Pregled rada objavljen je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici - https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/O_Povjerenstvu/2017_Pregled_rada_DIP.pdf -

¹⁵ Godišnji plan rada za 2018. objavljen je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici - https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/O_Povjerenstvu/2018_godi%20a%20l%20nji_plan_rada.pdf .

¹⁶ Godišnji plan rada za 2019. objavljen je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici - https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/O_Povjerenstvu/Godisnji_plan_rada_DIP-a_za_2019..pdf .

¹⁷ Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2018.-2020. objavljen je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici - http://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/O_Povjerenstvu/Strateski_plan_DIP-a_za_razdoblje_od_2018_do_2020..pdf .

obrada dostavljenih izvještaja od strane Državnog izbornog povjerenstva, kao tijela koje provodi nadzor redovnog godišnjeg financiranja i financiranja izborne promidžbe i efikasnija objava financijskih izvještaja, tj. objava financijskih izvještaja na jednom mjestu, i to internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Državno izborno povjerenstvo je 2017. započelo s razvojem aplikacije koja će omogućiti dostavu financijskih izvještaja od strane subjekata na koje se primjenjuje Zakon o financiranju elektroničkim putem, a tijekom 2018. aplikacija je u potpunosti razvijena, uslijed čega je i spremna za potpunu primjenu sa stupanjem na snagu novog zakona kojim će biti regulirano područje redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe.

b) Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

Cilj je ostvaren kroz sljedeću aktivnost: *Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima.*

Osiguranjem jedinstvene informatičke podrške prijevremenim lokalnim izborima održanim tijekom 2018., postignuta je unificirana provedba pojedinih faza u izbornim procesima, dok se javnom objavom svih provedenih radnji i izbornih rezultata jača povjerenje javnosti u zakonitost provedbe pojedinih izbornih procesa, pa samim time i u zakonitost provedbe izbora kao cjeline.

c) Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika – komparativni pregled

Cilj je ostvaren kroz sljedeću aktivnost: *Izrada prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika.*

Državno izborno povjerenstvo je tijekom 2017. započelo, a u 2018. nastavilo sa razmjenom iskustva sa izbornim tijelima država članica Europske unije, ali i članica izbornih udruženja čijih je Državno izborno povjerenstvo član, s ciljem izrade jedinstvenog izbornog zakona. Izborni postupci u Republici Hrvatskoj propisani su različitim izbornim zakonima, pojedini izborni zakoni istovrsne izborne institute reguliraju na različite načine, a što dovodi do različite prakse u provedbi pojedinih izbora.

Usljed navedenog, Državno izborno povjerenstvo je u više navrata davanjem mišljenja za dogradnju i unapređenje izbornog sustava predlagalo donošenje jedinstvenog izbornog zakona. Tijekom prva dva kvartala 2018., Državno izborno povjerenstvo je izradilo prijedlog jedinstvenog izbornog zakona i prijedlog je dostavljen Ministarstvu uprave.

Aktivnost *Održavanje 27. Godišnje konferencije i Opće skupštine Udruženja europskih izbornih dužnosnika* nije ostvarena tijekom 2018. zbog toga što u financijskom planu za 2018. nisu odobrena financijska sredstva za navedeno.

4.3.3.2. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2019.-2021.

Državno izborno povjerenstvo usvojilo je 26. ožujka 2018. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021.¹⁸

Vizija Državnog izbornog povjerenstva, utvrđena navedenim Strateškim planom, je: *zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima provedeni izbori i referendumima na državnoj i lokalnoj razini, poduprijeti novim informatičkim tehnologijama.*

¹⁸ Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021. objavljen je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici: https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/O_Povjerenstvu/2018_strateski_plan.pdf.

Misija Državnog izbornog povjerenstva, utvrđena navedenim Strateškim planom, s ciljem zakonite provedbe izbora i referenduma i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referenduma, ispunjava se:

- edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume,
- edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava,
- edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe,
- osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referendumskim postupcima,
- suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i
- aktivnim sudjelovanjem u dogradnji i unapređivanju izbornog i referendumskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe s ciljem donošenja jedinstvenog izbornog zakonika.

Ciljevi, utvrđeni navedenim Strateškim planom, su:

1. *Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori*
 - 1.1. *Educirani članovi izbornih tijela i birači*
 - 1.2. *Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe*
 - 1.3. *Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima.*

4.3.4. Strategija upravljanja rizicima

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 26. ožujka 2018. Strategiju upravljanja rizicima, kojom su definirani strateški i operativni rizici, ciklus upravljanja rizicima (faze u procesu upravljanja rizicima, izvještavanje o rizicima, obrasci u procesu upravljanja rizicima), Registar rizika, osoba odgovorna za vođenje Registra rizika, koordinatori za operativne i strateške rizike i pokazatelji funkcionalnosti procesa upravljanja rizicima.

4.4. SUDJELOVANJE U RADNIM GRUPAMA I DAVANJE MIŠLJENJA ZA DOGRADNJU I UNAPREĐIVANJE IZBORNOG ZAKONODAVSTVA I ZAKONODAVSTVA KOJIM JE PROPISAN REDOVNI GODIŠNJI NADZOR I NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

Predstavnici Državnog izbornog povjerenstva su tijekom 2018. sudjelovali u radu radnih grupa Ministarstva uprave za izradu Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe i Zakona o izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U okviru sudjelovanja u radu radnih grupa, Državno izborno povjerenstvo je Ministarstvu uprave dostavljalo mišljenja i očitovanja na nacрте naprijed navedenih zakona.

Mišljenja i očitovanja na Nacrt prijedloga zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo je Ministarstvu uprave dostavilo 18. lipnja 2018. i 4. rujna 2018.

Mišljenja i očitovanja na Nacrt prijedloga zakona o izboru vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, odnosno pojedinih njegovih odredbi, Državno izborno povjerenstvo je Ministarstvu

uprave dostavilo 9. i 20. srpnja 2018., 29. kolovoza 2018., 11. i 17. rujna 2018., 11. listopada 2018., 6. studenog 2018. te 7. i 10. prosinca 2018.

Već tijekom 2017., Državno izborno povjerenstvo je započelo pripreme na izradi prijedloga jedinstvenog izbornog zakona, tako što su od izbornih tijela država članica Europske unije zatraženi podaci o tome na koji način je u tim državama regulirana provedba izbora (pojedinačnim izbornim zakonima ili jedinstvenim izbornim zakonom) te je zatražena dostava jedinstvenih izbornih zakona i provedena njihova analiza.

Tijekom 2018., na poziv Ministarstva uprave, a sukladno Strateškom planu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2018.-2020., Državno izborno povjerenstvo je izradilo prijedlog jedinstvenog izbornog zakona.

Kako je već navedeno pod točkom 4.3.3.1. c), izborni postupci u Republici Hrvatskoj propisani su različitim izbornim zakonima koji pojedine izborne institute reguliraju na različite načine, a što dovodi do različite prakse u provedbi pojedinih izbora. Tijekom 2018. Državno izborno povjerenstvo je provelo detaljnu analizu odredbi važećih izbornih zakona te je izradilo prijedlog jedinstvenog izbornog zakona u kojem su izborni instituti koji su u pojedinim izbornim zakonima regulirani na različite načine unificirani, vodeći računa da su u prijedlogu jedinstvenog izbornog zakona predložena ona rješenja koja su se u dosadašnjoj praksi pokazala najboljim.

Konačan prijedlog jedinstvenog izbornog zakona, Državno izborno povjerenstvo je Ministarstvu uprave dostavilo početkom lipnja 2018.

4.5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

4.5.1. Članstvo u međunarodnim organizacijama

Državno izborno povjerenstvo je dugogodišnji član Udruženja europskih izbornih dužnosnika (*Association of European Election Officials – ACEEEO*), a od 2016. i član izvršnog odbora ACEEEO-a, te dugogodišnji član Udruženja svjetskih izbornih tijela (*Association of World Election Bodies – A-WEB*), a od 2017. i član izvršnog odbora ACEEEO-a.

4.5.2. Sudjelovanje u međunarodnim aktivnostima

Tijekom 2018. godine predstavnici Državnog izbornog povjerenstva sudjelovali su u sljedećim međunarodnim aktivnostima:

- Sudjelovanje na sastanku Izvršnog odbora Udruženja europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) u Vilnius, Litva, 9. ožujka 2018.
- Sudjelovanje na sastanku Izvršnog odbora Udruženja svjetskih izbornih tijela (A-WEB) u Nadiju, Fiji, 27. ožujka 2018.
- Sudjelovanje na 15-toj Europskoj konferenciji izbornih tijela „Sigurnost u izborima“ u Oslu, Norveška, 19. i 20. travnja 2018.
- Sudjelovanje na 16-tom Međunarodnom izbornom simpoziju u Troi, Portugal, 28-30. svibnja 2018.
- Sudjelovanje na promatranju općih lokalnih izbora u Seoulu, Republika Koreja, 8.-14. lipnja 2018.
- Studijsko putovanje i posjeta Ministarstvu unutarnjih poslova u Beču, Austrija, 20. lipnja 2018.
- Sudjelovanje na 27-oj godišnjoj konferenciji i Općoj skupštini Udruženja europskih izbornih dužnosnika u Vilnius, Litva, 5.-7. rujna 2018.
- Sudjelovanje na Međunarodnoj konferenciji na temu elektroničko glasovanje u Bregenzu, Austrija, 2.-5. listopada 2018.

- Sudjelovanje na promatranju općih izbora u Sarajevu, Bosna i Hercegovina, 4.-8. listopada 2018.
- Sudjelovanje na promatranju predsjedničkih izbora u Tbilisiju, Gruzija, 25.-29. listopada 2018.