



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO  
REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 011-02/17-02/02  
URBROJ: 507-04/06-17-4

Zagreb, 31. ožujka 2017.

MINISTARSTVO UPRAVE  
n/p dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade i ministra  
[pisarnica@uprava.hr](mailto:pisarnica@uprava.hr)  
[Silvija.Grgic@uprava.hr](mailto:Silvija.Grgic@uprava.hr)

**PREDMET: Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, s Konačnim prijedlogom zakona - mišljenje, daje se -**

Poštovani,

u svezi Nacrta prijedloga zakona o izmjenama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, s Konačnim prijedlogom zakona (u daljnjem tekstu: Nacrt prijedloga zakona), koji ste nam dostavili 24. ožujka 2017., očitujemo se kako slijedi.

### **I. Općenito o Nacrtu prijedloga Zakona**

Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Državno izborno povjerenstvo) razmotrilo je Nacrt prijedloga zakona te u svezi s time daje svoje mišljenje.

Predloženim izmjenama predlaže se utvrditi da su sredstva s posebnog računa za redovito financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača, te sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe kandidata i nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja liste grupe birača, izuzeta od ovrhe.

Ujedno se predloženim izmjenama predlaže brisanje odredbi kojima je bila predviđena novčana kazna za prekršaj za nezavisne zastupnike i članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabраниh s liste grupe birača, odnosno kandidata i nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja liste grupe birača, koji ne vrate ovršeni iznos sredstava u propisanom roku, kao nepotrebne.

## **Primjedbe Državnog izbornog povjerenstva na Nacrt prijedloga Zakona**

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom utvrđuje se da su sredstva s posebnog računa za redovito financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, izuzeta od ovrhe.

Državno izborno povjerenstvo suglasno je s navedenom odredbom, budući da se radi o namjenskim sredstvima za redovitu političku aktivnost, koja se mogu koristiti isključivo u skladu s financijskim planom i programom rada te se ne mogu koristiti za otplatu osobnih dugovanja ili u druge privatne svrhe nezavisnog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača.

Predloženim izmjenama omogućuje se navedenim nezavisnim zastupnicima, odnosno članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranim s liste grupe birača, nesmetano korištenje sredstava s posebnih računa, i to donacija za potporu političkog djelovanja i sredstava iz proračuna za redovito godišnje financiranje, u svrhu za koju su namijenjena, čime im se omogućava njihovo redovito političko djelovanje.

Državno izborno povjerenstvo smatra potrebnim napomenuti da bi ovrha nad sredstvima za redovito financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, koja su namijenjena za redovitu političku aktivnost, trebala ostati djelomično dopuštena u slučajevima prisilne naplate dozvoljenih, nepodmirenih troškova redovitog poslovanja.

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom utvrđuje se da su sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata izuzeta od ovrhe.

Na poseban račun za financiranje izborne promidžbe uplaćuju se donacije za financiranje izborne promidžbe, vlastita sredstva koja se namjeravaju trošiti na izbornu promidžbu i naknada troškova izborne promidžbe.

Prema trenutnoj zakonskoj odredbi članka 14. stavka 9. postupanje u slučaju ovrhe s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za pokriće troškova učinjenih u privatne svrhe, uređeno je na način da je ovršena sredstva potrebno vratiti na poseban račun za financiranje izborne promidžbe uplatom ovršenog iznosa u propisanom roku. Budući da se u praksi takvo zakonsko rješenje, kod određenog broja nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja liste grupe birača i kandidata, koji su iz različitih razloga u blokadi, pokazalo problematičnim u smislu da su osobe kod kojih se ovaj problem u praksi pojavljuje u kontinuiranom prekršaju.

Državno izborno povjerenstvo suglasno je s predloženom izmjenom da su sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe izuzeta od ovrhe, međutim smatra potrebnim napomenuti da je potrebno voditi računa o tome da bi ovrha nad sredstvima,

koja su namijenjena za financiranje izborne promidžbe, trebala ostati djelomično dopuštena u slučajevima prisilne naplate dozvoljenih, nepodmirenih troškova izborne promidžbe.

### **Uz članak 3.**

Ovom odredbom brišu se podstavci 3. i 9. u stavku 1. u članku 43. u prekršajnim odredbama Zakona, kojima je propisana novčana kazna za prekršaj za nezavisne zastupnike i članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, odnosno za kandidate i nositelje nezavisnih lista, odnosno nositelje lista grupe birača, koji u propisanom roku ne vrate iznos ovršenih sredstava.

Predloženo brisanje navedenih stavaka u skladu je s predloženom izmjenom članka 7. stavka 7. Nacrta prijedloga zakona te predloženom izmjenom članka 14. stavka 9. Nacrta prijedloga zakona te slijedom toga Državno izborno povjerenstvo nema primjedbi na izmjenu predloženu ovim člankom.

### **Uz članak 4.**

Ovom odredbom utvrđuje se da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama ovoga Zakona.

Državno izborno povjerenstvo nema primjedbi na predloženu izmjenu, uz napomenu da ovakva odredba sadrži u sebi elemente retroaktivnosti.

### **Uz članak 5.**

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu predmetnog zakona.

Državno izborno povjerenstvo napominje da je, vezano uz predstojeće redovne izbore članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbore općinskih načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika te izbore zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno iz reda pripadnika hrvatskoga naroda (dalje: lokalni izbori) koji će se u skladu sa Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12. i 121/16.) održati 21. svibnja 2017., potrebno voditi računa o trenutku stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju lokalnih izbora te slijedom toga o stupanju na snagu predloženih izmjena zakona.

Predložene izmjene zakona trebale bi stupiti na snagu prije stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju lokalnih izbora, kako bi se ostvarila sama svrha ovog Nacrta prijedloga zakona, te stoga ukazujemo i na tu okolnost.

S poštovanjem,

