



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 030-01/17-01/21
URBROJ: 507-02/02-17-1

Zagreb, 4. travnja 2017.

**PREGLED RADA
DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA
REPUBLIKE HRVATSKE
U 2016.**

1. UVOD

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske (dalje: Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu)¹ uređeno je osnivanje Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) kao stalnog tijela, sastav Državnog izbornog povjerenstva, način izbora predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva, djelokrug, način rada i odlučivanja, odnos s građanima, tijelima i institucijama u Republici Hrvatskoj, suradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama, te ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Državnog izbornog povjerenstva.

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu je propisano da je Državno izborno povjerenstvo stalno i neovisno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga u skladu s navedenim Zakonom te zakonima kojima je regulirana provedba izbora u Republici Hrvatskoj, kao i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva u provedbi nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisana je Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.²

Dakle, nadležnost Državnog izbornog povjerenstva može se podijeliti na:

- a) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu izbora i referenduma
- b) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe i
- c) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja je propisana člankom 11. st. 2. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu, a nije obuhvaćene točkom a) i to: davanje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva te zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma; određivanje načina arhiviranja i objavljivanja materijala o provedenim izborima i referendumima; objavljivanje periodičnih, stručnih publikacija vezano uz izborni sustav, provedbu izbora i praksu; utvrđivanje organizacije stručne službe, izabiranje tajnika i njegova zamjenika, te ostvarivanje suradnje s organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće.

1.1.PROVEDBA IZBORA

Državno izborno povjerenstvo obavlja poslove koji su propisani zakonima kojima se uređuju izbor zastupnika u Hrvatski sabor; izbor predsjednika Republike Hrvatske; izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske; izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika i izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina odnosno hrvatskog naroda (dalje: lokalni izbori) i izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje: izbori za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina).³

¹ Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 44/06 i 19/07.

² Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, „Narodne novine“, broj 24/11, 61/11, 27/13, 48/13-proč.tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske od 20. prosinca 2013. br. U-I-2986/13 i 96/16.

³ Izbor predsjednika Republike Hrvatske propisan je Zakonom o izboru predsjednika Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 22/92, 42/92 – ispr., 71/97, 69/04 – Odluka USRH, 99/04 – ispr. Odluke USRH, 44/06 – v. čl. 27. st. 2. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske – prestaje važiti odredba čl. 21. st. 1. Zakona o izboru... i 24/11 – v. čl. 52. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe – prestala važiti odredba čl. 16. Zakona o izboru..., 128/14.

U provedbi izbora, Državno izborno povjerenstvo:

1. brine o zakonitoj pripremi i provedbi izbora
2. propisuje i objavljuje obvezatne upute za rad izbornih povjerenstava i biračkih odbora
3. propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe izbora
4. na temelju pravovaljanih prijedloga lista odnosno kandidata:
 - a) objavljuje liste izbornih jedinica te sastavlja i objavljuje zbirne liste izbornih jedinica na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
 - b) sastavlja i objavljuje listu kandidata na izborima za predsjednika Republike Hrvatske i
 - c) sastavlja i objavljuje zbirnu listu na izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske
5. na svojim internetskim stranicama objavljuje informaciju o:
 - a) pravovaljano predloženim kandidacijskim listama i zbirne liste za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te zbirne liste pravovaljano predloženih kandidatura za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika te zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina odnosno hrvatskog naroda i
 - b) pravovaljano predloženim listama kandidata i izbornim listama na izborima za članove vijeća i kandidatima i izbornim listama na izborima za predstavnike nacionalnih manjina
6. imenuje članove izbornih tijela i to:
 - a) izbornih povjerenstava izbornih jedinica na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
 - b) općinskih i gradskih izbornih povjerenstava te Gradskog izbornog povjerenstva Grada Zagreba na izborima za predsjednika Republike Hrvatske
 - c) županijskih izbornih povjerenstava i Gradskog izbornog povjerenstva Grada Zagreba na izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske
 - d) županijskih izbornih povjerenstava i Izbornog povjerenstva Grada Zagreba na lokalnim izborima i
 - e) županijskih izbornih povjerenstava i Gradskog izbornog povjerenstva Grada Zagreba na izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina
7. nadzire rad i pruža stručnu pomoć izbornim tijelima i to:
 - a) izbornim povjerenstvima izbornih jedinica na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
 - b) općinskim i gradskim izbornim povjerenstvima te Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Zagreba na izborima za predsjednika Republike Hrvatske

Izbor zastupnika u Hrvatski sabor propisan je Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, „Narodne novine“, broj 116/99, 109/00 – vjer. tumač., 53/03, 69/03 – proč. tekst, 44/06 – vidi čl. 27. st. 1. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske – prestaju važiti odredbe čl. 45., 46. i 47. Zakona o izborima ..., 19/07, 20/09 – vjer. tumač., 145/10 i 24/11 – v. čl. 52. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe – prestale važiti odredbe čl. 31., 32., 33., 35. i 36. Zakona o izborima, 93/11 – Odluka USRH i 120/11 – proč. tekst, 19/15, 66/15 – proč. tekst., 104/15.

Izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske propisan je Zakonom o izboru članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 92/10, 23/13 i 143/13.

Izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana, te njihovih zamjenika propisan je Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12).

Izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave propisan je Zakonom o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, „Narodne novine“, broj „Narodne novine“, broj 33/01, 10/02, 155/02, 45/03, 43/04, 40/05, 44/05 – pročišćeni tekst i 109/07.

- c) županijskim izbornim povjerenstvima i Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Zagreba na izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske
 - d) županijskim, gradskim i općinskim izbornim povjerenstvima te Izbornom povjerenstvu Grada Zagreba na lokalnim izborima i
 - e) županijskim izbornim povjerenstvima i Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Zagreba na izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina
- 8. provodi edukacije članova izbornih tijela (održavanjem sastanaka i radionica, davanjem uputa i priopćenja, donošenjem podsjetnika za rad biračkih odbora, on-line edukacijama i dr.)
 - 9. određuje biračka mjesta i imenuje predsjednike i članove biračkih odbora u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske
 - 10. nadzire pravilnost izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske
 - 11. nadzire financiranje izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske, izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske i lokalnim izborima, sukladno posebnom zakonu
 - 12. nadzire tiskanje glasačkih listića na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske
 - 13. utvrđuje i objavljuje rezultate glasovanja na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske
 - 14. na svojim internetskim stranicama objavljuje informaciju o rezultatima glasovanja na lokalnim izborima i izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina
 - 15. odlučuje o prigovorima zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja i u postupku izbora na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske, izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, izborima za članove županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba, izborima za župane i gradonačelnika Grada Zagreba i njihove zamjenike te izborima za zamjenike župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina odnosno hrvatskog naroda
 - 16. odobrava promatranje izbora nevladinim udrugama i stranim promatračima na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske te stranim promatračima na lokalnim izborima i izborima za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina
 - 17. osigurava u državnom proračunu sredstva i raspolaže sredstvima za pokriće troškova na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske i izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad njihovim utroškom, dodjeljuje odgovarajuća sredstva nadležnim izbornim povjerenstvima i na svojim internetskim stranicama objavljuje cijelovito izvješće o visini troškova izbora i načinu njihova korištenja
 - 18. osigurava u državnom proračunu i raspolaže sredstvima koja su potrebna za izvršenje obveza Državnog izbornog povjerenstva iz Zakona o lokalnim izborima
 - 19. informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja zaštite biračkog prava u izbornom postupku i

20. podnosi nadležnim tijelima i Hrvatskom saboru izvješće o provedenim izborima u roku od 60 dana od objave službenih rezultata izbora.

1.2.PROVEDBA REFERENDUMA

Državno izborno povjerenstvo obavlja poslove koji su propisani zakonom kojim je uređena provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.⁴

U provedbi referendumu, Državno izborno povjerenstvo:

1. brine o zakonitoj pripremi i provedbi državnog i savjetodavnog referenduma⁵
2. propisuje i objavljuje obvezatne upute za rad povjerenstava za provedbu državnog i savjetodavnog referenduma i odbora za provedbu glasovanja na državnom i savjetodavnom referendumu
3. propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe državnog i savjetodavnog referenduma
4. imenuje članove povjerenstava za provedbu državnog i savjetodavnog referendumu u županijama i Gradu Zagrebu
5. nadzire rad i pruža stručnu pomoć povjerenstvima za provedbu državnog i savjetodavnog referendumu u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
6. provodi edukacije članova povjerenstava za provedbu državnog i savjetodavnog referenduma i odbora za provedbu glasovanja na državnom i savjetodavnom referendumu (održavanjem sastanaka i radionica, davanjem uputa i priopćenja, donošenjem podsjetnika za rad odbora za provedbu glasovanja na državnom i savjetodavnom referendumu, on-line edukacijama i dr.)
7. određuje glasačka mjesta i imenuje predsjednike i članove odbora za provedbu glasovanja u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske na državnom referendumu
8. određuje vrijeme glasovanja na državnom i savjetodavnom referendumu
9. nadzire tiskanje glasačkih listića na državnom i savjetodavnom referendumu
10. utvrđuje i objavljuje rezultate glasovanja na državnom i savjetodavnom referendumu te dostavlja izvješće i rezultate glasovanja tijelu koje je referendum raspisalo
11. osigurava u državnom proračunu i raspolaze sredstvima za pokriće troškova državnog i savjetodavnog referendumu, određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad njihovim utroškom i dodjeljuje odgovarajuća sredstva povjerenstvima za provedbu državnog i savjetodavnog referendumu i na svojim internetskim stranicama objavljuje cjelovito izvješće o visini troškova referendumu i načinu njihova korištenja
12. nadzire zakonitost državnog, savjetodavnog i lokalnog referendumu
13. odlučuje o prigovorima zbog nepravilnosti pri provedbi državnog, savjetodavnog i lokalnog referendumu na glasačkom mjestu i
14. podnosi Hrvatskom saboru izvješće o provedenom državnom i savjetodavnom referendumu u roku od 60 dana od objave službenih rezultata referendumu.

⁴ Provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referendumu propisana je Zakonom referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne samouprave, „Narodne novine“, broj 33/96, 92/01, 44/06 – v. čl. 27. st. 4. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske – prestaje važiti odredba čl. 13. Zakona o referendumu ..., 58/06 – Odluka USRH – ukida se novi čl. 8h propisan čl. 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o referendumu ... (Narodne novine broj 92/01), 69/07 – Odluka USRH – čl. 6. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o referendumu ... (Narodne novine broj 92/01) se ukida u dijelu koji glasi: „koji imaju prebivalište i prebivaju u Republici Hrvatskoj, najmanje godinu dana bez prekida do dana održavanja referendumu“ i 38/09.

⁵ Savjetodavni referendum koji, u smislu članka 57. Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne samouprave, raspisuje Vlada Republike Hrvatske.

1.3.NADZOR FINANCIRANJA POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE

Sukladno Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (dalje: Zakon o financiranju), Državno izborno povjerenstvo provodi:

1. nadzor financiranja političkih aktivnosti političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabralih s liste grupe birača (dalje: redovni godišnji nadzor financiranja) i
2. nadzor financiranja izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske, izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske i lokalnim izborima (dalje: nadzor financiranja izborne promidžbe)

1.3.1. Redovni godišnji nadzor financiranja

U provedbi redovnog godišnjeg nadzora financiranja, Državno izborno povjerenstvo nadzire godišnje finansijsko poslovanje i godišnje finansijske izvještaje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabralih s liste grupe birača te obavlja druge poslove iz svoje nadležnosti propisane Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

1.3.2. Nadzor financiranja izborne promidžbe

U provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo samostalno (na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima predsjednika Republike Hrvatske i izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske) ili u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima (na lokalnim izborima) nadzire poštivanje odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe koje se odnose na izbornu promidžbu, finansijske račune koji se odnose na financiranje izborne promidžbe, prikupljanje donacija i troškove izborne promidžbe, izvještavanje o financiranju izborne promidžbe te ostale aktivnosti vezane uz financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista, kandidacijskih lista grupa birača i kandidata.

1.4.AKTIVNOSTI DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA KOJE NISU NAVEDENE U TOČKAMA 1.1., 1.2. I 1.3. OVOG PREGLEDA RADA

Državno izborno povjerenstvo, pored poslova navedenih u točkama 1.1., 1.2. i 1.3. ovog Pregleda rada, obavlja i sljedeće poslove:

1. daje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva, zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma i zakonodavstva kojim je propisan redovni godišnji nadzor i nadzor financiranja izborne promidžbe
2. donosi Pravilnik o zaštiti i obradi arhivskog i registraturnog gradiva nastalog u radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i drugih tijela za provedbu izbora i referenduma kojim uređuje obradu, odlaganje, čuvanje, odabiranje i izlučivanje javnog arhivskog i registraturnog gradiva Državnog izbornog povjerenstva te drugih tijela za provedbu izbora i referendumu nastalog u postupku provedbe izbora, redovnog godišnjeg nadzora financiranja i nadzora financiranja izborne promidžbe i ostvarivanja ostalih nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva
3. objavljuje periodične, stručne publikacije vezano uz izborni sustav, provedbu izbora i praksu

4. utvrđuje organizaciju stručne službe Povjerenstva, izabire tajnika Povjerenstva i njegova zamjenika
5. ostvaruje suradnju s drugim državnim tijelima, organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće
6. obavlja i druge poslove propisane posebnim propisima.

2. IZBORI ZA ZASTUPNIKE U HRVATSKI SABOR 2016. – 10. i 11. rujna 2016.

Odlukom predsjednice Republike Hrvatske od 16. srpnja 2016., Klasa: 013-03/16-02/01, Urbroj: 71-06-01/1-16-1, raspisani su izbori za Hrvatski sabor.

Izbori su održani 10. i 11. rujna 2016.

2.1.KANDIDATURA

Izbori za zastupnike u Hrvatski sabor su provedeni u dvanaest izbornih jedinica. Na izborima je u I. – XI. izbornoj jedinici sudjelovalo ukupno 117 kandidacijskih lista, od čega je 90 lista predložila jedna politička stranka, 84 liste dvije ili više političkih stranaka zajedno, dok su 3 liste predložili birači. U XII. izbornoj jedinici u kojoj pripadnici nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj imaju pravo predlagati kandidate, predloženo je ukupno 29 kandidata.⁶

Zbirnu listu pravovaljanih kandidacijskih lista za izbor zastupnika u Hrvatski sabor za I. – XI. izbornu jedinicu i zbirnu listu kandidata za izbor zastupnika u Hrvatski sabor za XII. izbornu jedinicu, Državno izborno povjerenstvo je objavilo 15. kolovoza 2016.⁷

2.2.REZULTATI IZBORA

Državno izborno povjerenstvo je 26. rujna 2016. donijelo i objavilo Službene rezultate izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, koji su održani 10 i 11. rujna 2016.⁸

Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske od 26. rujna 2016., broj: SuS-2/2016, utvrđeno je da su izbori za zastupnike u Hrvatski sabor provedeni u skladu sa Ustavom Republike Hrvatske, Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske i Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor.

2.3.OBVEZATNE UPUTE, OBRASCI I PRIOPĆENJA

U provedbi izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo je donijelo obvezatne upute za rad općinskih i gradskih izbornih povjerenstava i biračkih odbora te propisalo obrasce u postupku pripreme i provedbe izbora. Obvezatne upute i obrasce Državno izborno povjerenstvo je objavilo u „Narodnim novinama“ i na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.⁹

Državno izborno povjerenstvo je donijelo sljedeće obvezatne upute i obrasce: Obvezatne upute broj Z I - Redoslijed izbornih radnji i tijek rokova, Obvezatne upute broj Z II - Obrasci za postupak kandidiranja (OZ-1 do OZ-17), Obvezatne upute broj Z III - Postupak kandidiranja, Obvezatne upute broj Z IV - Obrasci za postupak izbora (OZ-18 do OZ-36), Obvezatne upute broj Z V - O pravima i dužnostima promatrača političkih stranaka,

⁶ Od ukupno predloženih 29 kandidata, 7 je kandidata pripadnika srpske nacionalne manjine; 2 kandidata pripadnika mađarske nacionalne manjine; 2 kandidata pripadnika talijanske nacionalne manjine; 2 kandidata pripadnika češke i slovačke nacionalne manjine, 8 kandidata pripadnika austrijske, bugarske, njemačke, poljske, romske, rumunjske, rusinske, ruske, turske, ukrajinske, vlaške i židovske nacionalne manjine i 8 kandidata pripadnika albanske, bošnjačke, crnogorske, makedonske i slovenske nacionalne manjine.

⁷ Zbirne liste kandidacijskih lista i kandidata dostupne su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici:

<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=6BFE203657E94B62C1257FEA00404197>.

⁸ Službeni rezultati izbora za zastupnike u Hrvatski sabor dostupni su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici:

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/961C6C811DCA99A4C125803A002E06D7/\\$FILE/Sluzbeni_rezultati_Sabor_2016.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/961C6C811DCA99A4C125803A002E06D7/$FILE/Sluzbeni_rezultati_Sabor_2016.pdf).

⁹ Obvezatne upute i obrasci dostupni su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznici:

<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=48B1D80636A8C25EC1257FFF00431DE5>.

promatrača birača, promatrača nevladinih udruga i stranih promatrača, Obvezatne upute broj Z VI - O glasovanju osoba na službi u oružanim snagama Republike Hrvatske, birača-članova posada pomorskih i riječnih brodova pod hrvatskom zastavom te na plutajućim objektima u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske, birača smještenih u ustanovama socijalne skrbi i birača lišenih slobode, Obvezatne upute broj Z VII - O načinu glasovanja birača s tjelesnom manom, slijepih i slabovidnih birača, nepismenih birača te birača koji nisu u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto, Obvezatne upute broj Z VIII - O načinu uređenja biračkog mjesta, Obvezatne upute broj Z IX - Obrasci za postupak izbora (OZ-37 DO OZ-79).

U provedbi izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo je donijelo sljedeća priopćenja: Priopćenje o raspisanim izborima za zastupnike u Hrvatski sabor – 28. srpnja 2016.; Priopćenje o mjestu i vremenu podnošenja prijedloga kandidacijskih lista i kandidatura na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor – 28. srpnja 2016.; Priopćenje o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje i izdavanju potvrde općinskog suda ili uvjerenja Ministarstva pravosuđa s ciljem dokazivanja neispunjena pretpostavki iz članka 9. stavka 4. i 5. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor – 28. srpnja 2016.; Priopćenje o zastupljenosti žena i muškaraca na kandidacijskim listama u I. – XI. izbornoj jedinici /članak 21.a Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor/ - 28. srpnja 2016.; Priopćenje u svezi objavljenih plakata s natpisom „#Premijer“ – 8.kolovoza 2016.; Priopćenje – kontakt podaci HAKOM-a – 22. kolovoza 2016.; Priopćenje o medijskim izjavama vezanim uz zahtjev za „civilnim nadzorom“ nad trgovачkim društvom Apis IT d.o.o. – 2. rujna 2016.; Priopćenje o izvještavanju o odazivu birača na dan provedbe izbora za zastupnike u Hrvatski sabor i objavi rezultata izbora za zastupnike u Hrvatski sabor – 5. rujna 2016.; Priopćenje poslodavcima – 7. rujna 2016.; Priopćenje izbornim sudionicima i medijima o obvezi poštivanja izborne šutnje – 7. rujna 2016.; Priopćenje o načinu glasovanja na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor 2016. – 9. rujna 2016.; Priopćenje o korištenju mobilnih telefona na biračkim mjestima – 10. rujna 2016.

2.4.BIRAČKA MJESTA

Izbori za zastupnike u Hrvatski sabor provedeni su na biračkim mjestima na području Republike Hrvatske i na biračkim mjestima u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske. Od ukupno određenih 6947 biračkih mesta, Državno izborno povjerenstvo je odredilo 115 biračkih mesta u diplomatsko-konzularnim predstavništvima 50 država¹⁰.

2.5.IZBORNA TIJELA

Državno izborno povjerenstvo je donijelo odluke o imenovanju članova stalnog i proširenog sastava 11 izbornih jedinica, koja su imenovala članove 127 gradskih izbornih povjerenstava i 428 općinskih izbornih povjerenstava. Ukupno je imenovano 6.947 biračkih odbora, od čega je Državno izborno povjerenstvo imenovalo 115 biračkih odbora na biračkim mjestima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Republike Hrvatske.

S ciljem edukacije članova biračkih odbora, Državno izborno povjerenstvo je donijelo Podsjetnik za rad biračkih odbora na biračkim mjestima u Republici Hrvatskoj i Podsjetnik za

¹⁰ Državno izborno povjerenstvo je biračka mjesta odredilo u diplomatsko-konzularnim predstavništvima sljedećih država: Afganistana, Albanije, Alžira, Argentine, Australije, Australije, Belgije, BiH, Brazil, Bugarske, Crne Gore, Češke, Čilea, Danske, Egipta, Finske, Francuske, Grčke, Indije, Indonezije, Iran, Irske, Italije, Izraela, Japana, Južne Afrike, Kanade, Katara, Kine, Kosova, Mađarske, Makedonije, Maroka, Nizozemske, Norveške, Njemačke, Poljske, Portugala, Rumunjske, Rusije, SAD-a, Slovačke, Slovenije, Srbije, Španjolske, Švedske, Švicarske, Turske, Ukrajine i Velike Britanije.

rad biračkih odbora na biračkim mjestima u inozemstvu.¹¹ Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo je na svojim internetskim stranicama objavilo *e-learning* edukaciju za članove biračkih odbora, pristup kojoj je omogućen svim zainteresiranim osobama, prvenstveno članovima biračkih odbora, ali i izbornim povjerenstvima nadležnim za njihovo imenovanje, biračima, političkim strankama kao ovlaštenim predlagateljima članova biračkih odbora, medijima i sl.

2.6. PRIGOVORI ZBOG NEPRAVILNOSTI U POSTUPKU KANDIDIRANJA I U POSTUPKU IZBORA

Prigovore zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja podnijelo je četiri podnositelja. Državno izborno povjerenstvo je sve prigovore zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja odbacilo odnosno odbilo. Prigovore zbog nepravilnosti u postupku izbora podnijelo je devet podnositelja. Prigovori su od strane Državnog izbornog povjerenstva odbačeni odnosno odbijeni. Na pet odluka Državnog izbornog povjerenstva povodom prigovora, podnositelji prigovora su uložili žalbe, koje je Ustavni sud Republike Hrvatske odbio.

2.7. UPUTE BIRAČIMA O NAČINU OSTVARIVANJA NJIHOVOG BIRAČKOG PRAVA

U provedbi izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo je, s ciljem olakšanja ostvarenja aktivnog biračkog prava, donijelo Priopćenje o načinu glasovanja na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, 9. rujna 2016.

Državno izborno povjerenstvo je redovito upućivalo birače na obavijesti objavljene na internetskim stranicama drugih državnih tijela, primjerice Ministarstva uprave – vezano uz informacije o podnošenju zahtjeva za privremeni upis, prethodnu i aktivnu registraciju i podatke o uredima državne uprave te Ministarstva vanjskih i europskih poslova – vezano uz podatke o diplomatsko-konzularnim predstavništvima Republike Hrvatske u inozemstvu.

2.8. PROMATRAČI

Provedbu izbora za zastupnike u Hrvatski sabor promatralo je ukupno 11.770 promatrača političkih stranaka, neovisnih lista, nevladinih udruga registriranih u Republici Hrvatskoj kao udruga koje djeluju na području neovisnog promatranja izbornih postupaka, odnosno promicanja ljudskih i građanskih prava te stranih promatrača. Državno izborno povjerenstvo je donijelo dozvole za promatranje izbora za 6 nevladinih udruga te 27 strana promatrača.

2.9. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

Ukupni troškovi provedbe izbora za zastupnike u Hrvatski sabor na teret državnog proračuna iznosili su 109.489.103,00 kuna, a što je umanjenje troškova provedbe izbora u odnosu na izbore za zastupnike u Hrvatski sabor 2015. u iznosu od cca 11.430.000,00 kuna.¹²

¹¹ Podsjetnici za rad biračkih odbora dostupni su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr, na poveznicama:

<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=5920F5F8D8A3243BC1257FEA00402D83>.

¹² U troškovima provedbe izbora za zastupnike u Hrvatski sabor nisu iskazani troškovi koji nisu podmireni tijekom 2016. zbog naknadno pristiglih obračuna troškova u iznosu od 5.399,30 kuna koji će biti podmireni tijekom 2017.

3. PRIJEVREMENI LOKALNI IZBORI

Tijekom 2016. prijevremeni lokalni izbori održani su 20. ožujka 2016., 29. svibnja 2016., 5. lipnja 2016. i 2. listopada 2016.¹³

3.1.OBJAVA INFORMACIJA O PRAVOVALJANO PREDLOŽENIM KANDIDACIJSKIM LISTAMA I KANDIDATURAMA I INFORMACIJA O REZULTATIMA IZBORA

Državno izborno povjerenstvo je na svojim internetskim stranicama objavilo informaciju o svim pravovaljano predloženim kandidacijskim listama i kandidaturama na održanim prijevremenim izborima.¹⁴

Državno izborno povjerenstvo je na svojim internetskim stranicama objavilo informaciju o rezultatima prijevremenih izbora.¹⁵

3.2.OBVEZATNE UPUTE, OBRASCI I PRIOPĆENJA

U provedbi prijevremenih lokalnih izbora tijekom 2016., Državno izborno povjerenstvo je donosilo obvezatne upute za rad županijskih, općinskih i gradskih izbornih povjerenstava i biračkih odbora te propisalo obrasce u postupku pripreme i provedbe izbora. Obvezatne upute

¹³ 20. ožujka 2016. održani su prijevremeni izbori za gradsko vijeće i gradonačelnika te zamjenike gradonačelnika u gradovima Novoj Gradišći i Novalji te za općinsko vijeće i općinskog načelnika te zamjenike općinskog načelnika u općinama Matulji, Ražanac, Kolan, Kalnik, Ližnjan - Lisignano, Cestica i Gvozd (Izbori su raspisani Odlukom Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/16-04/11, URBROJ: 50301-09/06-16-2, od 11. veljače 2016.) te prijevremeni izbori za zamjenika župana Šibensko-kninske županije iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine te zamjenika općinskog načelnika Općine Jagodnjak iz reda pripadnika hrvatskog naroda (Izbori su raspisani Odlukom Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/16-04/12, URBROJ: 50301-09/06-16-2, od 11. veljače 2016.).

29. svibnja 2016. održani su prijevremeni izbori za općinsko vijeće i općinskog načelnika te zamjenika općinskog načelnika Općine Murter-Kornati te prijevremeni izbori za zamjenika općinskog načelnika Općine Viljevo iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine (Izbori su raspisani Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 28. travnja 2016., Klasa: 022-03/16-04/80; Urbroj: 50301-09/06-16-2).

5. lipnja 2016. održani su prijevremeni izbori za Gradsko vijeće Grada Vrgorca i gradonačelnika te zamjenika gradonačelnika Grada Vrgorca (Izbori su raspisani Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 5. svibnja 2015., Klasa: 022-03/16-04/106; Urbroj: 50301-09/06-16-2).

2. listopada 2016. održani su prijevremeni izbori za Općinsko vijeće Općine Čeminac (Izbori su raspisani Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 19. kolovoza 2015., Klasa: 022-03/16-04/241; Urbroj: 50301-09/06-16-2).

¹⁴ Informacija o pravovaljano predloženim kandidacijskim listama te kandidaturama na prijevremenim izborima dostupna je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznicama:
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=7E4E734B036AA855C1257F6F00423FD6>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=FD38DABC7D3FC090C1257F6F0044AACF>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=FDA89C7BE13D47E4C1257FA3004344CF>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=86FEA2564D88F587C1257FA300490867>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=CCFA42041FCE94ECC1257FBC002B9039>
[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/9D712CF2E61DD603C1258034002EE073/\\$FILE/Rjesenje_zbirno_vijece_ce_minac.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/9D712CF2E61DD603C1258034002EE073/$FILE/Rjesenje_zbirno_vijece_ce_minac.pdf)

¹⁵ Informacija o rezultatima prijevremenih izbora dostupna je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznicama:

<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=3784C2994A2DDB23C1257F7A0043E14E>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=FE3E478A9615ED6DC1257F7C0069A05A>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=507F0DB8E5B54F2BC1257FA3004375C2>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=3FAEA2D8BF2CEDB6C1257FA3004928C4>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=B7A9F1522A02A7CCC1257FAA0052BBB5>
<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=2C193D4DCC167F77C125804000664CED>

i obrasce Državno izborno povjerenstvo je objavljivalo u „Narodnim novinama“ i na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Državno izborno povjerenstvo je donosilo sljedeće obvezatne upute i obrasce: Obvezatne upute broj LS I, LN I i MLN I - o redoslijedu izbornih radnji i tijeku rokova i Obvezatne upute broj LS II, LN II i MLN II - o obrascima za provedbu prijevremenih izbora, a kojim uputama je uputilo i na primjenu obvezatnih uputa donijetih u provedbi redovnih lokalnih izbora 2013. – Obvezatnih uputa LS III – o postupku kandidiranja za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Obvezatnih uputa LN III - postupku kandidiranja za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike, Obvezatnih uputa MLN III - Postupak kandidiranja za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno iz reda pripadnika hrvatskog naroda i Obvezatnih uputa broj LS IV, LN IV i MLN IV – o načinu uređenja biračkog mjesta.

U provedbi prijevremenih lokalnih izbora, Državno izborno povjerenstvo je donosilo sljedeća priopćenja: Priopćenje o raspisanim prijevremenim izborima; Priopćenje o načinu ostvarivanja aktivnog i pasivnog biračkog prava državljana drugih država članica Europske unije na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; Priopćenja o odazivu birača i objavi prvih rezultata izbora, Priopćenja o održavanju drugog kruga glasovanja na izborima za općinske načelnike i gradonačelnike u jedinicama lokalne samouprave u kojima se održavao drugi krug glasovanja.

3.3.IZBORNA TIJELA

U provedbi prijevremenih lokalnih izbora, Državno izborno povjerenstvo je donijelo odluke o imenovanju članova 14 stalnih sastava županijskih izbornih povjerenstava i isto toliko odluka o imenovanju članova proširenih sastava županijskih izbornih povjerenstava.

3.4.TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

Ukupni troškovi provedbe prijevremenih lokalnih izbora na teret državnog proračuna iznosili su 309.686,88 kuna.

4. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA I NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

4.1. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA

Tijekom 2016. Državno izborno povjerenstvo je provodilo redovni godišnji nadzor financiranja nad: 151 političkih stranaka, 6 nezavisnih zastupnika i 908 članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabralih s liste grupe birača.

4.1.1. Obavijesti, Vodiči i Priopćenja

S ciljem upoznavanja subjekata nad kojima je Državno izborno povjerenstvo provodilo redovni godišnji nadzor financiranja, Državno izborno povjerenstvo je tijekom 2016. donijelo i na svojim internetskim stranicama objavilo: Obavijest o obvezi sastavljanja i dostavljanja finansijskih izvještaja za 2015.¹⁶ i Obavijest o objavi izvješća o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja u razdoblju od 1. siječnja 2016. do 30. lipnja 2016.¹⁷

Pored navedenog, na svojim internetskim stranicama Državno izborno povjerenstvo je objavilo Vodič za redovito godišnje financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabralih s liste grupe birača koji je napravljen u sklopu IPA 2010 Twinning Light Projekta Jačanje sustava nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe¹⁸, te *on-line* edukaciju namijenjenu političkim strankama, neovisnim zastupnicima i članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranim s liste grupe birača.

U provedbi redovnog godišnjeg nadzora financiranja, Državno izborno povjerenstvo je donijelo Priopćenje o dostavi i objavi godišnjih finansijskih izvještaja za 2015.¹⁹

4.1.2. Povrede Zakona o financiranju

Po provedenom redovnom godišnjem nadzoru financiranja, Državno izborno povjerenstvo je u smislu članka 49. Zakona o financiranju, Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske dostavilo 114 obavijesti o utvrđenim povredama Zakona o financiranju te, u smislu članka 41. Zakona o financiranju, nadležnim tijelima uputilo 58 prijedloga za donošenje odluke o obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabralih s liste grupe birača iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

¹⁶ Obavijest o obvezi sastavljanja i dostavljanja finansijskih izvještaja za 2015. dostupna je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznici:
[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/4B5DA2068AE2BA99C1257F47005711BD/\\$FILE/Obavijest_o_obvezi_sastavljanja_i_dostavljanja_finansijskih_izvjestaja_za_2015.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/4B5DA2068AE2BA99C1257F47005711BD/$FILE/Obavijest_o_obvezi_sastavljanja_i_dostavljanja_finansijskih_izvjestaja_za_2015.pdf).

¹⁷ Obavijest o objavi izvješća o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja u razdoblju od 1. siječnja 2016. do 30. lipnja 2016. dostupna je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznici:
[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/E2128E7E564884A5C1257FE70023E227/\\$FILE/20160704142319.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/E2128E7E564884A5C1257FE70023E227/$FILE/20160704142319.pdf).

¹⁸ Vodič je izrađen uz pomoć sredstava Europske unije i dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznici:
[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/DBDCE13E954CC5A2C1257D5D002F14C7/\\$FILE/vodic_l.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/DBDCE13E954CC5A2C1257D5D002F14C7/$FILE/vodic_l.pdf).

¹⁹ Priopćenje o dostavi i objavi godišnjih finansijskih izvještaja za 2015. dostupno je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznici:
[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/E8C7DDB058363195C1257FD2003E995B/\\$FILE/Priopcenje_redfin_2015.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/E8C7DDB058363195C1257FD2003E995B/$FILE/Priopcenje_redfin_2015.pdf).

4.2.NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

4.2.1. Izbori za zastupnike u Hrvatski sabor

Na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo je nadziralo izbornu promidžbu 92 izborna sudionika putem 60 posebnih računa za financiranje izborne promidžbe. Posebni račun otvorila je 21 politička stranka – samostalno, 13 koalicija političkih stranaka u skladu s međusobnim sporazumima uključujući i za 2 kandidata za zastupnike pripadnike nacionalnih manjina, 3 neovisne liste, 6 političkih stranaka za 10 kandidata za zastupnike pripadnike nacionalnih manjina i 17 kandidata za zastupnike pripadnike nacionalnih manjina.

4.2.1.1. Priopćenja i Vodiči

S ciljem upoznavanja subjekata nad kojima je Državno izborno povjerenstvo provodilo nadzor financiranja izborne promidžbe, donijeta su sljedeća priopćenja: Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe – 28. srpnja 2016. i Priopćenje pružateljima usluga medijskog oglašavanja na izborima za zastupnike Hrvatski sabor - 28. srpnja 2016.

Pored navedenog, na svojim internetskim stranicama Državno izborno povjerenstvo je objavilo Vodič za financiranje izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor koji je napravljen u sklopu IPA 2010 *Twining Light* Projekta Jačanje sustava nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe²⁰, te *on-line* edukaciju namijenjenu izbornim sudionicima izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

4.2.1.2.Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe

Po provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo je 23. studenog 2016. donijelo Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor.²¹

4.2.1.3.Povrede Zakona o financiranju

O utvrđenoj povredi Zakona o financiranju, Državno izborno povjerenstvo je u smislu članka 49. Zakona o financiranju, dostavilo Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske obavijest za 23 izbornih sudionika.

²⁰ Vodič je izrađen uz pomoć sredstava Europske unije i dostupan na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznici:

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/DBDCE13E954CC5A2C1257D5D002F14C7/\\$FILE/vodic_3.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/DBDCE13E954CC5A2C1257D5D002F14C7/$FILE/vodic_3.pdf).

²¹ Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor dostupno je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznici:

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/F8821C91F978A1F1C12580F0004327E3/\\$FILE/Ad.1._izjesce_o_provedenom_financijskom_nadzoru.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/F8821C91F978A1F1C12580F0004327E3/$FILE/Ad.1._izjesce_o_provedenom_financijskom_nadzoru.pdf).

4.2.2. Prijevremeni lokalni izbori

Nadzor financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je provodilo u suradnji s nadležnim županijskim, općinskim ili gradskim izbornim povjerenstvom.

4.2.2.1.Obvezatne upute i Priopćenja

Radi upoznavanja nadležnih izbornih povjerenstava sa obvezama koje su sukladno Zakonu o financiranju povezana sa provedbom nadzor financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo je u provedbi prijevremenih lokalnih izbora donosilo Obvezatne upute broj FLS I, FLN I i FMLN I – o obliku suradnje Državnog izbornog povjerenstva i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe te pravima i obvezama sudionika provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima.

S ciljem upoznavanja subjekata nad kojima je provođen nadzor financiranja izborne promidžbe, donijeta su sljedeća priopćenja: Priopćenja o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima i Priopćenja o obvezama sudionika drugog kruga prijevremenih lokalnih izbora u jedinicama lokalne samouprave u kojima se održavao drugi krug glasovanja.

4.2.2.2.Izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe

Po provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je donosilo izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe.²²

4.2.2.3.Povrede Zakona o financiranju

U provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo nije donosilo odluke o izricanju administrativnih sankcija obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe, budući da su svi izborni sudionici prijevremenih lokalnih izbora sve svoje obveze izvršili sukladno Zakonu o financiranju.

Također, u provedbi prijevremenih lokalnih izbora nije bilo povreda Zakona o financiranju zbog kojih bi se sukladno navedenom Zakonu trebala dostaviti obavijest Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

²² Izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe dostupna su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznicama:

<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=5444EA4FA50A6756C1257FB100549687>

<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=846C25C48BA2D926C1257FB10055B767>

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/F2734739E2FB073DC125800200275592/\\$FILE/vijjevo.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/F2734739E2FB073DC125800200275592/$FILE/vijjevo.pdf)

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/A04ECE15F8BC55BAC125800D0027F810/\\$FILE/Izvjesce_o_provedenom_nadzoru_financiranja_izborne_promidzbe_Murter_Kornati.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/A04ECE15F8BC55BAC125800D0027F810/$FILE/Izvjesce_o_provedenom_nadzoru_financiranja_izborne_promidzbe_Murter_Kornati.pdf)

<http://www.izbori.hr/ws/index.html?documentId=181FA438A1E5EE71C1257FAA00533DC5>

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/56856B3CA92DBBE7C125807D0026114C/\\$FILE/Izvjesce_o_provedenom_nadzoru_financiranja_izborne_pormidzbe.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/56856B3CA92DBBE7C125807D0026114C/$FILE/Izvjesce_o_provedenom_nadzoru_financiranja_izborne_pormidzbe.pdf).

5. OSTALE AKTIVNOSTI DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

5.1.SJEDNICE DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

Tijekom 2016., Državno izborno povjerenstvo je održalo 48 sjednica.

Sukladno Poslovniku o radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske²³, sjednice Državnog izbornog povjerenstva su javne, sazivaju se najmanje dva dana prije dana održavanja i održavaju se, u pravilu, jednom tjedno.

5.2.ZAPRIMLJENI PREDMETI

Ukupno je zaprimljeno (urudžbirano) 1867 predmeta, od čega 575 predmeta redovnog poslovanja, 1099 predmeta u svezi provedbe izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, i 193 predmeta u svezi provedbe prijevremenih lokalnih izbora.

5.3.INTERNI AKTI

Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Stručne službe Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, Državno izborno povjerenstvo je donijelo 16. ožujka 2016., Klasa: 023-01/16-01/01; Urbroj: 507/10-16-01.

Pravilnik o zaštiti i obradi arhivskog i registraturnog gradiva nastalog u radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i drugih tijela za provedbu izbora i referendumu, Državno izborno povjerenstvo je donijelo 16. ožujka 2016., Klasa: 036-02/16-01/01; Urbroj: 507/11-16-11.

5.4.STRATEŠKI PLAN DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 14. travnja 2016. Strateški plan Državno izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2020. (dalje: Strateški plan).²⁴

Vizija Državnog izbornog povjerenstva, utvrđena Strateškim planom, je: *zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima provedeni izbori i referendumi na državnoj i lokalnoj razini, poduprijeti novim informatičkim tehnologijama.*

Misija Državnog izbornog povjerenstva, utvrđena Strateškim planom, *s ciljem zakonite provedbe izbora i referendumu i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referendumu, ispunjava se:*

- *edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume,*
- *edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava,*
- *edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe,*
- *osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referendumskim postupcima,*
- *suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i*
- *aktivnim sudjelovanjem u dogradnji i unapređivanju izbornog i referendumskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja*

²³ Poslovnik o radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 69/15.

²⁴ Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018. objavljen je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici: [http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/A0F15477B22FA294C1257FB200499CEE/\\$FILE/Strateski_plan_Drzavnog_izbornog_povjerenstva_Republike_Hrvatske_za_2016-2018.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/A0F15477B22FA294C1257FB200499CEE/$FILE/Strateski_plan_Drzavnog_izbornog_povjerenstva_Republike_Hrvatske_za_2016-2018.pdf).

političkih aktivnosti i izborne promidžbe s ciljem donošenja jedinstvenog izbornog zakonika.

Ciljevi, utvrđeni Strateškim planom, su:

1. *Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori*
 - 1.1. *Educirani članovi izbornih tijela i birači*
 - 1.2. *Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe*
 - 1.3. *Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima*
 - 1.4. *Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika.*

5.5.MIŠLJENJA ZA DOGRADNU I UNAPREĐIVANJE IZBORNOG ZAKONODAVSTVA I ZAKONODAVSTVA KOJIM JE PROPISAN REDOVNI GODIŠNJI NADZOR I NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

Tijekom 2016., Državno izborno povjerenstvo je 28. travnja 2016. Ministarstvu socijalne politike i mladih uputilo očitovanje na Prijedlog izmjena Zakona o ravnopravnosti spolova.²⁵

Državno izborno povjerenstvo je 1. prosinca 2016. Ministarstvu uprave, Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav te Odboru za zakonodavstvo Hrvatskog sabora dostavilo očitovanje u vidu priloga raspravi o prijedlozima za unapređenje normativnog okvira za izbor zastupnika u Hrvatski sabor.²⁶

5.6.ODLUKE O IZLUČIVANJU REGISTRATURNOG GRADIVA

Sukladno Pravilniku o zaštiti i obradi arhivskog registraturnog gradiva nastalog u radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i drugih tijela za provedbu izbora i referendumu²⁷, Državno izborno povjerenstvo je tijekom 2016. uputilo 3 prijedloga Hrvatskom državnom arhivu odnosno područnim državnim arhivima za izlučivanje registraturnog gradiva kojem su, sukladno Posebnom popisu Državnog izbornog povjerenstva s rokovima čuvanja, istekli rokovi čuvanja²⁸.

Po dobivenim suglasnostima Hrvatskog državnog arhiva odnosno područnih državnih arhiva, Državno izborno povjerenstvo je donijelo 3 odluke kojima se odobrava izlučivanje registraturnog gradiva kojem su istekli rokovi čuvanja i to 2 odluke u provedbi izbora za

²⁵ Očitovanje je objavljeno na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici:

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/57B99C3BC2B1CC1AC125803D00374F7D/\\$FILE/Misljenje_28.4.2016.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/57B99C3BC2B1CC1AC125803D00374F7D/$FILE/Misljenje_28.4.2016.pdf).

²⁶ Očitovanje je objavljeno na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, na poveznici:

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/4194913DDD7AE6EEC1258081002630CE/\\$FILE/20161205141222.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/4194913DDD7AE6EEC1258081002630CE/$FILE/20161205141222.pdf).

²⁷ U vrijeme pisanja ovog izvješća na snazi je Pravilnik o zaštiti i obradi arhivskog i registraturnog gradiva nastalog u radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i drugih tijela za provedbu izbora i referendumu od 16. ožujka 2016., Klase: 036-02/16-02/01; Urbroj: 507/11-16-11, koji je stupio na snagu davanjem suglasnosti Hrvatskog državnog arhiva od 31. svibnja 2016., Klase: UP/I-612-06/16-03/16; Urbroj: 565-09/5-16-3.

²⁸ Poseban popis Državnog izbornog povjerenstva s rokovima čuvanja dostupan je na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, na poveznici:

[http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/352D9272C251A9B6C1257C9E0033E3B2/\\$FILE/POSEBAN_POPIS_GRADIVA-2016.pdf](http://www.izbori.hr/izbori/ws.nsf/352D9272C251A9B6C1257C9E0033E3B2/$FILE/POSEBAN_POPIS_GRADIVA-2016.pdf).

zastupnike u Hrvatski sabor 2015. i 2016. i 1 odluku u provedbi prijevremenih lokalnih izbora.

5.7.IZVRŠENJE AKTIVNOSTI IZ AKCIJSKIH PLANOVA DRUGIH DRŽAVNIH TIJELA

5.7.1. Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstva pravosuđa za razdoblje od 2015. do 2020.

Državno izborno povjerenstvo je tijekom 2016. izvršilo mjeru nositelj koje je bilo u okviru Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstva pravosuđa za razdoblje od 2015. do 2020. i to:

- **Mjera br. 11.** *Savjetovanje obveznika primjene Zakona o provedbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe u odnosu na financiranje političkih aktivnosti i financiranje izborne promidžbe na lokalnim izborima*

Mjera je u potpunosti izvršena u IV. kvartalu 2016.

Mjera je izvršena u većem opsegu od planiranog i to tako da je umjesto planiranih četiri savjetovanja, tijekom studenog i prosinca 2016. održano deset savjetovanja u deset gradova u Republici Hrvatskoj (Slavonski Brod, Osijek, Pula, Rijeka, Bjelovar, Varaždin, Split, Zadar, Zagreb i Dubrovnik).

Na savjetovanjima su predstavnici Državnog izbornog povjerenstva sudionicima savjetovanja održali predavanja na sljedeće teme: nadzor financiranja političkih aktivnosti (redovni godišnji nadzor) i nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima. Na savjetovanjima je sudjelovalo ukupno 247 sudionika - članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabralih s liste grupe birača i predstavnika političkih stranaka.

5.8.IZVRŠENJE ZADATAKA I MJERA IZ NACIONALNIH PROGRAMA I NACIONALNIH POLITIKA DRUGIH DRŽAVNIH TIJELA

5.8.1. Nacionalni program za mlade Ministarstva socijalne politike i mladih za razdoblje od 2014. do 2017. godine

Državno izborno povjerenstvo je tijekom 2016. izvršilo zadatke nositelj kojih je bilo u okviru Nacionalnog programa za mlade Ministarstva socijalne politike i mladih za razdoblje od 2014. do 2017. godine i to u okviru Mjere 5.2.4.:

- **Zadatak br. 1.** *Pratiti (statistički) dobnu strukturu kandidata na kandidacijskim listama i rezultata kandidata na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske te izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dobne skupine mladih do 30 godina*

U provedbi izbora održanih tijekom 2016. i to izbora za zastupnike u Hrvatski sabor i prijevremenih izbora za članove predstavničkih tijela jedinca lokalne samouprave, praćena je dobna struktura kandidata na kandidacijskim listama i izabralih kandidata.

U odnosu na prijevremene izbore za članove predstavničkih tijela jedinca lokalne samouprave, iako je riječ o izborima koje Državno izborno povjerenstvo ne provodi neposredno već ih provode nadležna općinska, gradska i županijska izborna povjerenstva, statističko praćenje podataka o dobnoj strukturi kandidata na

kandidacijskim listama i izabranih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave je omogućila jedinstvena informatička podrška na tim izborima.²⁹

- **Zadatak br. 2.** Izrađivati i na internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva objavljivati izvještaje o udjelu mladih kandidata na kandidacijskim listama i mladih kandidata koji su izabrani u Hrvatski sabor, Europski parlament te predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s posebnim osvrtom na njihov spol

Za izbore koji su održani tijekom 2016., Državno izborno povjerenstvo je na svojim internetskim stranicama objavilo podatke o udjelu mladih kandidata na kandidacijskim listama i mladih kandidata koji su izabrani u Hrvatski sabor te u predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave s posebnim osvrtom na njihov spol.³⁰

5.8.2. Nacionalna politika za ravnopravnost spolova

Iako Državno izborno povjerenstvo tijekom 2016. nije bilo nositelj mjera iz Nacionalne politike za ravnopravnost spolova, i tijekom te je godine nastavilo sa praksom objavljivanja na svojim internetskim stranicama podatka koji su tijekom ranijih godina objavljeni u sklopu Nacionalne politike za ravnopravnost spolova, za razdoblje od 2011. do 2015.

Tako su i tijekom 2016. statistički evidentirani i objavljeni spolno razlučeni podaci svih prihvaćenih pravovaljanih kandidacijskih lista po predlagateljima za izbore na državnoj i lokalnoj razini, kao i spolno razlučeni podaci prema osvojenim mandatima po strankama, odnosno nezavisnim listama, prema rezultatima provedenih izbora na državnoj i lokalnoj razini.³¹

5.9. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Tijekom 2016. predstavnici Državnog izbornog povjerenstva sudjelovali su u sljedećim međunarodnim aktivnostima:

- posjet predstavnika Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine u sastavu dr. Ahmet Šantić, predsjednik te Vlado Rogić i Branko Petrić, članovi, Državnom izbornom povjerenstvu, 28. siječnja 2016., u sklopu koje posjete je održan radni sastanak i prezentacija djelokruga rada Državnog izbornog povjerenstva, kao i izbornog sustava Republike Hrvatske
- sudjelovanje na 6-tom Godišnjem susretu izbornih tijela u Gruziji, veljača 2016.
- sudjelovanje na 13-toj Europskoj Konferenciji izbornih tijela u Bukureštu, Rumunjska, travanj 2016.
- sastanak s veleposlanikom Islamske Republike Iran NJ.E.g. Mohammad Reza Sadegh, srpanj 2016.

²⁹ Svi podaci o dobroj strukturi kandidata i izabranih zastupnika na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, odnosno podaci o dobroj strukturi kandidata i izabranih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave na prijevremenim izborima za članove predstavničkih tijela, objavljeni su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, u rubrikama svake pojedine vrste izbora.

³⁰ Svi podaci o udjelu mladih kandidata i izabranih zastupnika na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, odnosno podaci o udjelu mladih kandidata i izabranih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na prijevremenim izborima za članove predstavničkih tijela, objavljeni su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, u rubrikama svake pojedine vrste izbora.

³¹ Spolno razlučeni podaci svih prihvaćenih pravovaljanih kandidacijskih lista, kao i spolno razlučeni podaci prema osvojenim mandatima po strankama, odnosno nezavisnim listama, objavljeni su na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva – www.izbori.hr, u rubrikama svake pojedine vrste izbora.

- sudjelovanje u radu 25. Godišnje Konferencije i Opće skupštine Udruženja europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) u Tirani, Albanija, rujan 2016.
- sastanak s predstavnicima Nacionalne izborne komisije Republike Koreje Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, listopad 2016.
- sudjelovanje na trećoj godišnjoj međunarodnoj konferenciji Stalnog izbornog tijela Rumunjske o modernizaciji izbornih procesa u Rumunjskoj, listopad 2016.
- promatranje parlamentarnih izbora u Vilniusu, Republika Litva, listopad 2016.
- promatranje parlamentarnih izbora u Skopju, Republika Makedonija, prosinac 2016.
- promatranje parlamentarnih izbora u Bukureštu, Rumunjska, prosinac 2016.