



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE**

**KLASA: 030-02/21-01/05
URBROJ: 507-02/02-21-1**

Zagreb, 8. veljače 2021.

**PREGLED RADA
DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA
REPUBLIKE HRVATSKE
U 2020.**

1. UVOD

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske (dalje: Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu)¹ uređeno je osnivanje Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izbornog povjerenstvo) kao stalnog tijela, sastav Državnog izbornog povjerenstva, način izbora predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva, djelokrug, način rada i odlučivanja, odnos s građanima, tijelima i institucijama u Republici Hrvatskoj, suradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama, te ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Državnog izbornog povjerenstva.

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu je propisano da je Državno izbornog povjerenstvo stalno i neovisno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga u skladu s navedenim Zakonom te zakonima kojima je regulirana provedba izbora u Republici Hrvatskoj, kao i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva u provedbi nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisana je Zakonom o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (dalje: Zakon o financiranju).²

Nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva mogu se podijeliti na:

- a) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu izbora i referenduma,
- b) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti (dalje: redovni godišnji nadzor financiranja), nadzora financiranja izborne promidžbe i nadzora financiranja referenduma i
- c) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja je propisana člankom 11. st. 2. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu, a nije obuhvaćena točkom a) i to: davanje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva te zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma; određivanje načina arhiviranja i objavljivanja materijala o provedenim izborima i referenduma; objavljivanje periodičnih, stručnih publikacija vezano uz izborni sustav, provedbu izbora i praksu; utvrđivanje organizacije stručne službe, izabiranje tajnika i njegova zamjenika, te ostvarivanje suradnje s organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće.³

U nastavku dat će se naglasci na najbitnije aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva u 2020. godini i to u pripremi i provedbi izbora za predsjednika Republike Hrvatske u mjeri koje nije obuhvaćeno pregledom rada u 2019. godini, izbora zastupnika u Hrvatski sabor te prijevremenih lokalnih izbora, nadzor redovnog godišnjeg financiranja subjekata nadzora, nadzor financiranja izborne promidžbe na prije navedenim izborima, aktivnosti vezane za nadzor financiranja referendumskih aktivnosti te ostale aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva kao što su pregled sjednica, zaprimljenih predmeta, infrastrukturni projekti, interni akti, sudjelovanje u nacionalnoj međuresornoj suradnji i u međunarodnim aktivnostima.

Rad Državnog izbornog povjerenstva u 2020. godini bio je obilježen epidemijom bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2. Navedeno se očitovalo u uvođenju rada od kuće u određenim periodima godine sukladno preporukama nadležnih tijela, osiguravanju dodatnog

¹ Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, Narodne novine, broj 44/06 i 19/07.

² Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, Narodne novine, broj 29/19 i 98/19.

³ detaljan pregled nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva opisan pod točkama a), b) i c) dostupan na <https://www.izbori.hr/site/o-povjerenstvu/nadleznost-povjerenstva/52>

epidemiološkog okvira za sigurno provođenje izbora zastupnika u Hrvatski sabor i prijevremenih lokalnih izbora, prenošenje međunarodnih aktivnosti u virtualni prostor te u pripremi i sudjelovanje na čitavom nizu aktivnosti na daljinu.

2. IZBORI ZA PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE

Vlada Republike Hrvatske donijela je 14. studenoga 2019. Odluku o raspisivanju izbora za Predsjednika Republike Hrvatske⁴ kojom je propisano da je dan provedbe izbora nedjelja, 22. prosinca 2019. Navedena Odluka stupila je na snagu 21. studenoga 2019. te su izbori za predsjednika Republike Hrvatske (dalje: predsjednički izbori) provedeni sukladno Zakonu o izboru predsjednika Republike Hrvatske⁵.

Ponovljeni izbor održan 5. siječnja 2020. godini pa s obzirom da je Pregled rada Državnog izbornog povjerenstva za 2019. godinu usvojen u travnju 2020. te je obuhvatio sve do tada dostupne podatke o predsjedničkim izborima, u ovom pregledu rada samo će se dopuniti tada nedostupnim podatkom o troškovima provedbe izbora i podatkom o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe pod točkom 5.2.3. dolje.

2.1. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

Ukupni troškovi provedbe izbora za predsjednika Republike Hrvatske na teret Državnog proračuna iznosili su 75.266.484,34 kn prema specifikaciji iz priložene tablice.

Tablica 1. Pregled troškova za provedbu izbora za predsjednika Republike Hrvatske

Redni broj	Opis troška	Iznos
1.	Naknada troškova izborne promidžbe	3,109,295.58 kn
2.	Isplata naknada za rad izbornih tijela (2.1.+2.2.+2.3.+2.4.+2.5.+2.6.+2.7.+2.8.+2.9.+2.10.)	54,195,358.08 kn
2.1.	Birački odbori	38,319,963.29 kn
2.2.	Naknada za rad članovima biračkih odbora u mirovnim misijama	18,128.67 kn
2.3.	Naknada za rad djelatnicima Ministarstva vanjskih i europskih poslova	38,326.18 kn
2.4.	Etičko povjerenstvo	0.00 kn
2.5.	Gradska izborna povjerenstva u gradovima sjedištima županija i Gradsko izborna povjerenstvo Grada Zagreba	1,123,163.87 kn
2.6.	Gradska izborna povjerenstva	2,743,664.23 kn
2.7.	Općinska izborna povjerenstva	8,178,273.37 kn
2.8.	Naknade stručnom timu (DIP, UZOP) (2.8.1.+2.8.2.)	65,294.04 kn
2.8.1.	Stručna služba DIP-a (bruto iznos)	41,316.04 kn
2.8.2.	Administrativni, tehnički i pomoćni poslovi (bruto iznos)	23,978.00 kn
2.9.	Naknade za rad djelatnicima (2.9.1.+2.9.2.+2.9.3.)	3,275,014.43 kn
2.9.1.	Porezna uprava	676,552.80 kn
2.9.2.	Koordinatori za obradu podataka	227,148.64 kn
2.9.3.	Stručni timovi u izbornim povjerenstvima	2,371,312.99 kn
2.10.	Birački odbori u inozemstvu	433,530.00 kn
3.	Materijalni troškovi (3.1.+3.2.+3.3.+3.4.)	17,960,430.68 kn
3.1.	Materijalni troškovi izbornih povjerenstva	4,130,187.96 kn
3.2.	Materijalni troškovi u inozemstvu	1,045,359.58 kn
3.3.	Automatska obrada podataka APIS IT	9,009,237.50 kn
3.4.	Materijalni troškovi DIP-a (3.4.1.+3.4.2.+3.4.3.)	3,775,645.64 kn
3.4.1.	Tiskanje glasačkih listića, plakata, zapisnika, rezervnih naljepnica za zatvaranje glasačkih kutija	3,596,958.98 kn
3.4.2.	Objava oglasa, listi kandidata	130,514.00 kn
3.4.3.	Ostali razni troškovi DIP-a	48,172.66 kn
	UKUPNI TROŠKOVI (1+2+3)	75,265,084.34 kn

⁴dostupna na poveznici https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2019_11_112_2243.html

⁵ Zakon o izboru predsjednika Republike Hrvatske, Narodne novine, br. 22/92, 42/92 – ispr., 71/97, 69/04, 99/04, 44/06, 24/11 i 128/14

3. IZBORI ZASTUPNIKA U HRVATSKI SABOR

Odlukom⁶ Predsjednika Republike Hrvatske od 20. svibnja 2020. oznaka KLASA: 013-03/20-02/01, URBROJ: 71-06-01/1-20-1 koja je stupila na snagu 2. lipnja 2020., raspisani su izbori zastupnike u Hrvatski sabor.

Izbori su na biračkim mjestima u Republici Hrvatskoj održani 5. i 12. srpnja 2020. a na biračkim mjestima u sjedištima diplomatsko-konzularnih predstavništava (dalje: biračka mjesta u inozemstvu) 4. i 5. srpnja 2020.

Ove izbore obilježila je epidemija bolesti COVID-19 uzrokovana virusom SARS-CoV-2 zbog koje su bile na snazi posebne epidemiološke mjere koje su utjecale na način provođenja izbora te zbog kojih je došlo do prilagodbe npr. provođenja edukacija izbornih tijela kao i donošenja posebnih uputa i pravila kako bi se pri provedbi izbora poštovale epidemiološke mjere kako bi se smanjila mogućnost prijenosa virusa, a kako je pobliže pojašnjeno pod točkom 3.10 dolje.

3.1.OBVEZATNE UPUTE, OBRASCI I PRIOPĆENJA

Za provedbu izbora zastupnika u Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo donijelo je ukupno devet obvezatnih uputa i to 20. svibnja 2020. Obvezatne upute broj Z I - redosljed izbornih radnji; Obvezatne upute broj Z II - postupak kandidiranja; Obvezatne upute broj Z III - obrasci za postupak kandidiranja i za provedbu izbora (OZ-1 do OZ-19); Obvezatne upute broj Z IV - o zaštiti osobnih podataka; Obvezatne upute broj Z V - o glasovanju birača na posebnim biračkim mjestima; Obvezatne upute broj Z VI - o načinu glasovanja birača s invaliditetom, nepismenih birača, slijepih birača te birača koji nisu u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto; Obvezatne upute broj Z VII - o pravima i dužnostima promatrača; Obvezatne upute broj Z VIII - o načinu uređenja biračkog mjesta; dok je 10. lipnja 2020. donijelo Obvezatne upute broj Z IX- obrasci za postupak provedbe izbora (OZ-20 - do OZ-59).

Obvezatne upute su objavljene u Narodnim novinama 62/20 i 75/20 i na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Državno izborno povjerenstvo je u razdoblju od 21. svibnja do 10. srpnja 2020. donijelo 24 priopćenja i obavijesti vezano za provedbu izbora i nadzor financiranja izborne promidžbe kao i očitovanja vezano za aktualna pitanja od značaja za javnost, a u vezi provedbe izbora. Sva priopćenja objavljena su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

3.2.IZBORNA TIJELA

U skladu s člankom 56. Zakona o izboru zastupnika u Hrvatski sabor (dalje u ovom poglavlju Zakon)⁷, Državno izborno povjerenstvo nadležno je za imenovanje izbornih povjerenstava izbornih jedinica, dok su u skladu s člankom 61. Zakona, izborna povjerenstva izbornih jedinica nadležna za imenovanje gradskih i općinskih izbornih povjerenstava na svom području.

Slijedom navedenog, Državno izborno povjerenstvo imenovalo je jedanaest izbornih povjerenstava izbornih jedinica (66 osoba u stalni sastav i 83 osobe u prošireni sastav), dok su nadležna izborna povjerenstva izbornih jedinica imenovala ukupno 556 gradskih i općinskih izbornih povjerenstava.

⁶ Odluka dostupna na https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2020_05_62_1237.html

⁷ Zakon o izboru zastupnika u Hrvatski sabor, Narodne novine, broj 116/99, 109/00, 53/03, 69/03, 167/03, 44/06, 19/07, 20/09, 145/10, 24/11, 93/11, 120/11, 19/15, 104/15 i 98/19

Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo imenovalo je i sve članove biračkih odbora na biračkim mjestima u inozemstvu.

Edukacija predsjednika i zamjenika predsjednika izbornih povjerenstava izbornih jedinica održana je uživo u Zagrebu 26. svibnja 2020., dok je edukacija ostalih članova izbornih tijela održana putem *webinara* s interaktivnim *chatom*. Edukacija predstavnika diplomatsko-konzularnih predstavništava ove godine provedena je putem interaktivnog *webinara*. S obzirom da je *webinar* bio dostupan za pregled tijekom osam dana, i predstavnici u diplomatsko-konzularnim predstavništvima izvan europske vremenske zone dobili su po prvi put priliku doživjeti neposrednu edukaciju što predstavlja jedan pozitivan iskorak.

S ciljem edukacije članova biračkih odbora, Državno izborno povjerenstvo izradilo je i na mrežnoj stranici objavilo četiri podsjetnika za rad biračkih odbora i to za rad na biračkim mjestima u Republici Hrvatskoj (osim na posebnim biračkim mjestima), na posebnim biračkim mjestima u Republici Hrvatskoj za birače koje glasuju izvan izborne jedinice u kojoj imaju prebivalište, na posebnim biračkim mjestima u Republici Hrvatskoj na kojima glasuju birači na službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske, na brodovima i plutajućim objektima, u zatvorima odnosno kaznionicama te u ustanovama socijalne skrbi te na biračkim mjestima u inozemstvu.

Državno izborno povjerenstvo također je pripremio *webinare* za biračke odbore na tzv. redovnim biračkim mjestima; na posebnim biračkim mjestima za birače koji glasuju izvan izborne jedinice u kojoj imaju prebivalište; na posebnim biračkim mjestima određenim u vojarnama, na brodovima, u zatvorima, kaznionicama te ustanovama socijalne skrbi te za biračke odbore na biračkim mjestima u inozemstvu.

Svi prije spomenuti *webinari* imali su dobru posjećenost te je opća ocjena gledatelja vrlo pozitivna.

Podsjeća se da je provođenje edukacije na spomenuti način bilo uvjetovano epidemijom bolesti COVID-19 zbog koje su bile na snazi posebne epidemiološke mjere koje su ograničavale održavanja tradicionalne edukacije neposredno licem u lice, no može se zaključiti da je riječ o pozitivnoj promjeni jer su *webinari* postavljeni na mrežnim stranicama bili dostupni kroz duže vrijeme većem broju ljudi te će se praksa korištenja *webinara* nastaviti i u budućem radu Državnog izbornog povjerenstva.

3.3.INFORMATIČKI KOORDINATORI

U cilju pravovremene pripreme provedbe izbora zastupnika u Hrvatski sabor, prvenstveno vezano uz pripremu provedbe operativnih radnji informatičke podrške na istima, Državno izborno povjerenstvo imenovalo je informatičkog koordinatora Državnog izbornog povjerenstva koji je bio uključen u razvoj svih podsustava koji su se koristili na naprijed navedenim izborima. Također je imenovano ukupno 24 informatičkih koordinatora za područje Republike Hrvatske koji su pružali značajnu informatičku podršku pojedinim izbornim povjerenstvima pri provedbi izbora. Državno izborno povjerenstvo također je imenovalo i informatičkog koordinatora za korištenje mreže i opreme Ministarstva financija Republike Hrvatske - Porezne uprave.

Za iste je prije izbora bila održana i online radionica na kojoj su se upoznali s glavnim novinama u korištenju aplikacija.

3.4.KANDIDATURA

U zakonom propisanom roku, Državno izborno povjerenstvo je zaprimilo ukupno 192 prijedloga lista od I. do XI. izborne jedinice te 17 prijedloga kandidata u XII. izornoj jedinici.

Na sjednici održanoj 18. lipnja 2020. Državno izborno povjerenstvo donijelo je odluke o pravovaljanim listama i zbirnim listama u I. – XI. izbornoj jedinici, pravovaljanim prijedlozima kandidata i zbirnim listama u XII. izbornoj jedinici. Navedene odluke su istog dana i objavljene na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva. Zbirnu listu Državno izborno povjerenstvo dostavilo je i u sjedišta diplomatsko-konzularnih predstavništava radi javne objave te je javno objavilo u svim dnevnim novinama u Republici Hrvatskoj.

3.5.BIRAČKA MJESTA

Za provedbu izbora zastupnika u Hrvatski sabor, određeno je ukupno 6.998 i to 6.558 tzv. redovnih biračkih mjesta, 103 posebna biračka mjesta za birače koji glasuju izvan svoje izborne jedinice, 137 posebnih biračkih mjesta u ustanovama socijalne skrbi, vojarnama, brodovima, zatvorima te kaznionicama i 109 biračkih mjesta u inozemstvu. Državno izborno povjerenstvo odredilo je 109 biračkih mjesta u inozemstvu u 41 državi i 91 posebno biračko mjesto za birače XI. izborne jedinice u Republici Hrvatskoj.

3.6.PROMATRAČI

Pravo promatranja u skladu sa Zakonom i Obvezatnim uputama imali su promatrači političkih stranaka, promatrači kandidata grupe birača, promatrači udruga nacionalnih manjina, promatrači nevladinih udruga i strani promatrači.

Državno izborno povjerenstvo odobrilo je promatranje svog rada udruzi „GONG“ i Romskom nacionalnog vijeća-RNV te političkoj stranci Hrvatskoj demokratskoj zajednici-HDZ (sveukupno prijavljeno 13 promatrača). Dopuštenje za promatranje izbora u inozemstvo dano je Hrvatskoj demokratskoj zajednici-HDZ, Neovisnoj listi Željko Glasnovića, Klubu Ljubušaka Hrvatske, Mostu nezavisnih lista-MOST i Romskom nacionalnom vijeće-RNV (sveukupno prijavljena 103 promatrača).

Izbore je promatralo 8.689 promatrača u Republici Hrvatskoj i inozemstvu.

Strani promatrači, osim osam promatrača iz Organizacije za europsku sigurnost i suradnju - OEES, nisu promatrali izbore zbog epidemije.

3.7.UPUTE BIRAČIMA O NAČINU OSTVARIVANJA NJIHOVOG BIRAČKOG PRAVA I PRISTUPAČNOST

Državno izborno povjerenstvo je putem objava na svojim mrežnim stranicama kontinuirano obavještavalo birače o pitanjima od značaja za iste i izbore te je također je upućivalo birače na obavijesti objavljene na mrežnim stranicama drugih tijela kao što je Ministarstvo uprave (sada Ministarstvo pravosuđa i uprave) na kojima su se nalazile obavijesti od značaja za način ostvarivanja prava vezano za registar birača.

I na ovim izborima, Državno izborno povjerenstvo je za slijepe i slabovidne birače osiguralo objavu zbirnih listi i izvoda iz Obvezatnih uputa broj Z- VI o načinu glasovanja birača s invaliditetom, nepismenih birača, slijepih birača te birača koji nisu u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto u zvučnom formatu na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva te je na CD-u distribuiran udrugama za slijepe i slabovidne. Navedene obvezatne upute tiskane su i na Brailleovom pismu te distribuirana korisnicima.

Pored navedenog, a u cilju olakšavanja načina glasovanja gluhoslijepih birača, Državno izborno povjerenstvo je, u suradnji s udrugom DODIR, za navedene birače osiguralo prevoditelje koji su im pružali podršku u kretanju (pratnja gluhoslijepe osobe-birača od kuće do biračkog mjesta i povratno), podrške u komunikaciji između gluhoslijepe osobe-birača i članova izbornih tijela (prevođenje na hrvatski znakovni jezik i ostale sustave komunikacije gluhoslijepih osoba-birača) te prenošenja vizualnih informacija (prenošenje informacija koje se nalaze na

glasačkom listiću i pomoć oko popunjavanja glasačkog listića po uputi gluhoslijepe osobe-birača).

3.8.REZULTATI GLASOVANJA

S obzirom da su se 12. srpnja 2020. ponavljali izbori na jednom biračkom mjestu u VIII. izbornoj jedinici, Državno izborno povjerenstvo je 16. srpnja 2020. donijelo i objavilo konačne rezultate izbora zastupnika u Hrvatski sabor koji su objavljene i u Narodnim novinama br. 82/20⁸.

Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske od 16. srpnja 2020. SuT-A-11/2020⁹ utvrđeno je da su izbori provedeni u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske i Zakonom o izboru zastupnika u Hrvatski sabor.

3.9.PRIGOVORI ZBOG NEPRAVILNOSTI U POSTUPKU KANDIDIRANJA I U POSTUPKU IZBORA

Državno izborno povjerenstvo zaprimilo je ukupno devet prigovora, od toga jedan prigovor zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja, te osam prigovora zbog nepravilnosti u postupku izbora.

Prigovor izjavljen zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja odnosio se na raspored izborih sudionika koji je utvrđen na zbirnim listama od I. do XI. izborne jedinice. Prigovor je odbijen kao neosnovan.

Prigovori izjavljeni zbog nepravilnosti u postupku provedbe izbora odnosili su se na utvrđene rezultate glasanja na pojedinim biračkim mjestima, u najvećem broju vezano uz utvrđivanje preferencijskih glasova. Od osam prigovora, Državno izborno povjerenstvo je četiri prigovora prihvatilo, dva odbilo kao neosnovane i dva odbacilo kao nepravodobne, odnosno nedopuštene.

U četiri slučaja prihvaćen je prigovor izbornih sudionika te su izmijenjeni rezultati izbora, na način da su niža nadležna izborna povjerenstva, ponovno prebrojavali glasove za pojedine izborne sudionike na određenim biračkim mjestima na koja se prigovor odnosio.

3.10. PROVEDBA IZBORA TIJEKOM EPIDEMIJE SARS-CoV-2 (COVID-19)

Odmah po donošenju odluke Predsjednika Republike Hrvatske o raspisivanju izbora zastupnika u Hrvatski sabor, Državno izborno povjerenstvo je kontaktirao Hrvatski zavod za javno zdravstvo (dalje: HZJZ) radi donošenja odgovarajućih preporuka i uputa koje će osigurati provedbu svih izbornih procesa tijekom epidemije na siguran način.

Nakon detaljnih zajedničkih razmatranja, HZJZ donio je tri preporuke i to 25. svibnja 2020. Preporuke – osiguranje epidemioloških mjera u izbornom procesu – Rad izbornih tijela i Preporuke – osiguranje epidemioloških mjera u izbornom procesu – Prikupljanje potpisa birača – predlagatelja, a 8. lipnja 2020. Preporuke za sprječavanje zaraze bolešću COVID-19 tijekom održavanja izbornih skupova. Preporuke HZJZ-a objavljene su na mrežnim stranicama HZJZ-a i Državnog izbornog povjerenstva.

⁸ dostupno na poveznici <https://narodne-novine.nn.hr/search.aspx?sortiraj=4&kategorija=1&godina=2020&broj=82&rpp=10&qtype=1&pretraga=da>

⁹ dostupno na poveznici https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2020_07_82_1547.html

Navedene preporuke odnosile su se na izborne procese prije samog izbornog dana i njima se nastojalo osigurati prikladan epidemiološki okvir za poduzimanje izbornih radnji uz minimaliziranje mogućnosti širenja zaraze.

Za sam izborni dan, Državno izborno povjerenstvo je pak donijelo 29. lipnja 2020. dvije upute: Tehničke upute – glasanje na dan izbora i osiguranje epidemiološke zaštite svih sudionika na biračkim mjestima i Tehničke upute – glasanje na dan izbora i osiguranje epidemiološke zaštite svih sudionika na biračkim mjestima u ustanovama socijalne skrbi.

U navedenim tehničkim uputama vodilo se računa da se osigura epidemiološki okvir za sigurnu provedbu izbora i očuvanje zdravlja svih izbornih sudionika i glasača s jedne strane, te s druge strane omogućavanje prava glasanja biračima koji su u samoizolaciji ili koji su zaraženi koronavirusom.

Sadržaj prvotne verzije Tehničkih uputa bio je predmet razmatranja Ustavnog suda¹⁰ na prijedlog kandidata na izborima, te su iste bile dopunjene dana 1. srpnja 2020. čime su bili otklonjeni prigovori kandidata.

Zaštitnu opremu za izborna tijela, Državno izborno povjerenstvo osiguralo je i distribuiralo nadležnim izbornim povjerenstvima u suradnji s Ravnateljstvom civilne zaštite, a nadležna izborna povjerenstva su osigurala njihovu distribuciju do biračkih mjesta.

3.11. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

Ukupni troškovi provedbe izbora zastupnika u Hrvatski sabor na teret Državnog proračuna iznosili su 101,534,740.05 kn prema specifikaciji iz priložene tablice

Tablica 2. Pregled troškova utrošenih za provedbu parlamentarnih izbora

Redni broj	Opis troška	Iznos
1.	Naknada troškova izborne promidžbe	20,264,160.21 kn
2.	Isplata naknada za rad izbornih tijela (2.1.+2.2.+2.3.+2.4.+2.5.+2.6.+2.7.+2.8.+2.9.+2.10.)	58,969,419.09 kn
2.1.	Birački odbori	34,829,453.31 kn
2.2.	Naknada za rad članovima biračkih odbora u mirovnim misijama	5,303.95 kn
2.3.	Naknada za rad djelatnicima Ministarstva vanjskih i europskih poslova	31,660.76 kn
2.4.	Etičko povjerenstvo	66,719.74 kn
2.5.	Izborna povjerenstva izbornih jedinica	1,047,416.34 kn
2.6.	Gradska izborna povjerenstva	6,082,576.60 kn
2.7.	Općinska izborna povjerenstva	12,831,788.74 kn
2.8.	Naknade stručnom timu (DIP, UZOP) (2.8.1.+2.8.2.)	88,494.20 kn

¹⁰ Priopćenje i upozorenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-VII-2980/2020, dostupno je na poveznici: <https://sljeme.usud.hr/usud/praksaw.nsf/fOdluka.xsp?action=openDocument&documentId=C12570D30061CE54C125859A0032BFB7>

2.8.1.	Stručni tim DIP-a (bruto iznos)	45,913.23 kn
2.8.2.	Administrativni, tehnički i pomoćni poslovi (bruto iznos)	42,580.97 kn
2.9.	Naknade za rad djelatnicima (2.9.1.+2.9.2.+2.9.3.)	3,551,505.45 kn
2.9.1.	Porezna uprava	499,872.72 kn
2.9.2.	Informatički koordinatori	239,410.49 kn
2.9.3.	Stručni timovi u izbornim povjerenstvima	2,812,222.24 kn
2.1.0.	Birački odbori u inozemstvu	434,500.00 kn
3.	Materijalni troškovi (3.1.+3.2.+3.3.+3.4.)	22,301,160.75 kn
3.1.	Materijalni troškovi izbornih povjerenstva	4,031,129.35 kn
3.2.	Materijalni troškovi u inozemstvu	1,223,992.31 kn
3.3.	APIS IT - informatička podrška	9,995,995.00 kn
3.4.	Materijalni troškovi DIP-a (3.4.1.+3.4.2.+3.4.3.)	7,050,044.09 kn
3.4.1.	Narodne novine - Tiskanje glasačkih listića, oglasa, zapisnika i dr.	4,844,517.41 kn
3.4.2.	Objava zbirnih lista pravovaljano prihvaćenih lista i pravovaljano prihvaćenih kandidata u dnevnom tisku	2,141,076.00 kn
3.4.3.	Ostali razni troškovi DIP-a	64,450.68 kn
	UKUPNI TROŠKOVI (1+2+3)	101,534,740.05 kn

4. PRIJEVREMENI LOKALNI IZBORI

U 2020. godini održani su prijevremeni lokalni izbori kako slijedi:

- 12. srpnja 2020. prijevremeni izbori za članove Gradskog vijeća Grada Orahovice i članove Općinskog vijeća Općine Otok
- 6. rujna 2020. prijevremeni izbori za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani
- 18. listopada 2020. prijevremeni izbori za zamjenika župana Šibensko-kninske županije iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine

U odnosu na prijevremene izbore za članove Gradskog vijeća Grada Orahovice i članove Općinskog vijeća Općine Otok, napominje se da su oni odlukom Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/20-04/53, URBROJ: 50301-25/06-20-3 od 12. ožujka 2020. prvotno bili raspisani za 19. travnja 2020. Međutim, zbog posebnih okolnosti koje su nastupile proglašenjem epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2, sukladno čl. 6. st. 3. Zakona o lokalnim izborima¹¹, Vlada Republike Hrvatske donijela Odluku o prestanku važenja odluke o raspisivanju navedenih prijevremenih izbora KLASA: 022-03/20-04/127, URBROJ: 50301-25/16-20-3 od 9. travnja 2020. te su novom odlukom KLASA: 022-03/20-04/227, URBROJ: 50301-25/06-20-2 od 4. lipnja 2020. prijevremeni izbori raspisani za 12. srpnja 2020. Uslijed

¹¹ Zakon o lokalnim izborima, Narodne novine, br. 144/12, 121/16, 98/19, 42/20 i 144/20

navedenog, Državno izborno povjerenstvo je neke radnje (kao što je donošenje obvezatnih uputa i nekih priopćenja) dvaput poduzelo.

4.1.OBVEZATNE UPUTE, PRIOPĆENJA I OBAVIJESTI

U provedbi prijevremenih izbora za članove Gradskog vijeća Grada Orahovice i članove Općinskog vijeća Općine Otok, Državno izborno povjerenstvo je donijelo:

- 12. ožujka 2020. Obvezatne upute broj LS I – redoslijed izbornih radnji i tijek rokova, Obvezatne upute broj LS II - o primjeni obvezatnih uputa i obrazaca na prijevremenim izborima i Obvezatne upute broj LS III o zaštiti osobnih podataka,
- 4. lipnja 2020. Obvezatne upute broj LS I – redoslijed izbornih radnji i tijek rokova, Obvezatne upute broj LS II - o primjeni obvezatnih uputa i obrazaca na prijevremenim izborima i Obvezatne upute broj LS III o zaštiti osobnih podataka,
- 12. ožujka 2020. Priopćenje o prijevremenim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Orahovice i članove Općinskog vijeća Općine Otok; Priopćenje o zastupljenosti muškaraca i žena na kandidacijskim listama na prijevremenim izborima; Priopćenje o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje i izdavanju potvrde općinskog suda ili posebnog uvjerenja Ministarstva pravosuđa i Obavijest o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava državljana drugih država članica Europske unije na prijevremenim izborima,
- 4. lipnja 2020. Priopćenje o prijevremenim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Orahovice i članove Općinskog vijeća Općine Otok; Priopćenje o zastupljenosti muškaraca i žena na kandidacijskim listama na prijevremenim izborima; Priopćenje o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje i izdavanju potvrde općinskog suda ili posebnog uvjerenja Ministarstva pravosuđa i Obavijest o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava državljana drugih država članica Europske unije na prijevremenim izborima,
- 7. srpnja 2020. Priopćenje o izvještavanju o odazivu birača i objavi prvih privremenih rezultata na prijevremenim izborima.

U provedbi prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani, Državno izborno povjerenstvo donijelo je:

- 24. srpnja 2020. Obvezatne upute broj LN I – redoslijed izbornih radnji i tijek rokova, Obvezatne upute broj LN II – o obrascima za postupak kandidiranja i primjeni obvezatnih uputa i obrazaca na prijevremenim izborima i Obvezatne upute LN-III o zaštiti osobnih podataka,
- 6. kolovoza 2020. Priopćenje o prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani i Priopćenje o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje i izdavanju potvrde općinskog suda ili posebnog uvjerenja Ministarstva pravosuđa i uprave,
- 3. rujna 2020. Priopćenje o izvještavanju o odazivu birača i objavi prvih privremenih rezultata na prijevremenim izborima.

U provedbi prijevremenih izbora za zamjenika župana Šibensko-kninske županije iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine, Državno izborno povjerenstvo donijelo je:

- 3. rujna 2020. Obvezatne upute broj MLN I – redoslijed izbornih radnji i tijek rokova, Obvezatne upute MLN II o obrascima za postupak kandidiranja i primjeni obvezatnih uputa i obrazaca na prijevremenim izborima i Obvezatne upute MLN-III o zaštiti osobnih podataka,
- 3. rujna 2020. Priopćenje o prijevremenim izborima za zamjenika župana Šibensko-kninske županije iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine, 16. rujna 2020.

Priopćenje o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje i izdavanju potvrde općinskog suda ili posebnog uvjerenja Ministarstva pravosuđa i uprave,

- 15. listopada 2020. Priopćenje o izvještavanju o odazivu birača i objavi prvih privremenih rezultata na prijevremenim izborima.

Za sve gore navedene izbore, sukladno uputi Državnog izbornog povjerenstva, nadležna izborna povjerenstva, ishodili su upute nadležnih zavoda za javno zdravstvo za provođenje izbora na siguran način s obzirom na pandemiju Covida-19. Upute su se naslanjale na preporuke i tehničke upute iz točke 3.10. gore.

5. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA I NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

5.1. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA

5.1.1. Informiranje subjekata nad kojima Državno izorno povjerenstvo provodi redovni godišnji nadzor financiranja

Nastavno na aktivnosti informiranja subjekata nadzora 2019. godine, a s obzirom na novine u Zakonu o financiraju, a imajući u vidu posebne okolnosti uslijed epidemije, pored već postavljenih edukativnih i informativnih materijala na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva, u prosincu 2020. pripremljen je i objavljen *webinar* o redovnom godišnjem financiranju.

5.1.2. Redovni godišnji nadzor financiranja

Tijekom 2020. Državno izorno povjerenstvo je provodilo redovni godišnji nadzor financiranja nad 1.373 subjekata i to:

- 167 političkih stranaka, od čega 18 parlamentarnih te 149 izvanparlamentarnih;
- šestero nezavisnih zastupnika;
- 1.200 članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača (dalje: nezavisni vijećnici).

Po provedenom redovnom godišnjem nadzoru financiranja za 2018., Državno izorno povjerenstvo je 29. siječnja 2020. donijelo:

- Nalaz Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske o provedenom nadzoru dostave i objave godišnjih financijski izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača za 2018.¹²

Tijekom 2020. godine provodio se nadzor redovnog godišnjeg financiranja za 2019. godinu te se usvajanje izvještaja o provedenom nadzoru očekuje u prvom kvartalu 2021. godine.

5.1.3. Povrede Zakona o financiranju

Nastavno na Nalaz iz prethodne točke, Državno izorno povjerenstvo je u 2020. godini podnijelo 143 obavijesti DORH-u (i to 29 za političke stranke i 114 za nezavisne vijećnike).

¹² Nalaz je dostupan na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva na poveznici https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/Nadzor_financiranja/redovito_financiranje/Nalaz_DIPa_2018.pdf

U odnosu na nadzor objave polugodišnjih izvješća o donacijama za 2020. godinu, Državno izborno povjerenstvo podnijelo je ukupno 373 obavijesti nadležnim državnim odvjetništvima o kašnjenju u predaji polugodišnjih izvještaja (i to 80 za političke stranke i 293 za nezavisne vijećnike).

U nadzoru predaje godišnjeg financijskog izvještaja s propisanim prilogima za 2019. godinu na način i u roku sukladno čl. 52 Zakona o financiranju, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 44 odluke o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave (i to za 42 nezavisna vijećnika i dvije političke stranke). Za četiri nezavisna vijećnika koji su tijekom godine ispunili svoju obvezu, donesene su pripadajuće odluke o obustavi izvršenja Odluke Državnog izbornog povjerenstva o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, dok je za 38 nezavisna vijećnika i dvije političke stranke koje nisu ni do 31. prosinca 2020. ispunili svoju obvezu o dostavi financijskih izvještaja s propisanim prilogima za 2019. godinu, Državno izborno povjerenstvo je u siječnju 2021. donijeli pripadajuće odluke o gubitku prava na isplatu preostalog iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

5.2.NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

5.2.1. Izbor za predsjednika Republike Hrvatske

Državno izborno povjerenstvo je na izborima predsjednika Republike Hrvatske provelo nadzor nad jedanaest kandidata i sedam osoba koje nisu postali kandidati.

5.2.1.1.Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe

Po provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 9. ožujka 2020. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima za predsjednika Republike Hrvatske ¹³.

5.2.1.2.Povrede Zakona o financiranju

O svim utvrđenim povredama Zakona o financiranju, a za koje je propisana prekršajna sankcija, obaviješteno je nadležno državno odvjetništvo, u skladu s člankom 94. stavkom 2. Zakona o financiranju.

5.2.2. Izbor zastupnika u Hrvatski sabor

Državno izborno povjerenstvo je na izborima zastupnika u Hrvatski sabor provelo nadzor nad 54 izborna sudionika (31 političke stranke, pet neovisnih lista i 17 sudionika u XII. izbornoj jedinici) i nad dvije osobe koje nisu postali izborni sudionici.

5.2.2.1.Priopćenja

Radi upoznavanja izbornih sudionika s obvezama koje su, sukladno Zakonu o financiranju, povezane s provedbom nadzora financiranja izborne promidžbe kao i informiranja javnosti, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 2. lipnja 2020. Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe na izborima zastupnika u Hrvatski sabor koji će se održati 2020. te dana 18. lipnja 2020. Priopćenje o obvezama u slučaju nepodnošenja liste odnosno kandidature na izborima zastupnika u Hrvatski sabor.

¹³ dostupno na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva na poveznici

https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2019/Izbora_za_predsjednika_RH_2019/Izvjescje_o_provedenom_nadzoru_fin_izb_promidzbe.pdf

Državno izborno povjerenstvo također je pripremilo i na mrežnoj stranici objavilo Vodič o financiranju izborne promidžbe na izborima zastupnika u Hrvatski sabor.

5.2.2.2. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe

Po provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 14. rujna 2020. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski ¹⁴.

5.2.2.3. Povrede Zakona o financiranju

Nastavno na utvrđenja u Izvješću, Državno izborno povjerenstvo je o utvrđenim povredama Zakona o financiranju, a za koje je propisana prekršajna sankcija, obavijestilo nadležna državna odvjetništva, u skladu s člankom 94. stavkom 2. Zakona o financiranju.

Nastavno na utvrđenja u Izvješću o povredama, Državno izborno povjerenstvo je 14. rujna 2020. za šest izbornih sudionika u skladu s člankom 63. Zakona o financiranju donijelo odluku o izricanju administrativne sankcije obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe zbog povrede čl. 58. Zakona o financiranju. Po urednom ispunjenju obveze, za sve sudionike donesene su odluke o obustavi izvršenja prije navedenih odluka.

5.2.3. Prijevremeni lokalni izbori

Nadzor financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo provelo je u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima sukladno Zakonu o financiranju.

5.2.3.1. Obvezatne upute i Priopćenja

Radi upoznavanja nadležnih izbornih povjerenstava i izbornih sudionika s obvezama koje su, sukladno Zakonu o financiranju, povezane s provedbom nadzora financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo je:

- u provedbi prijevremenih izbora za članove Gradskog vijeća Grada Orahovice i članove Općinskog vijeća Općine Otok 12. ožujka 2020. donijelo Obvezatne upute broj FLS-I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima kao i Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe, dok je 4. lipnja 2020. donijelo Obvezatne upute broj FLS-I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima kao i Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe, 26. lipnja 2020. Priopćenje o obvezama u slučaju nepodnošenja kandidacijske liste na prijevremenim izborima,
- u provedbi prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani 24. srpnja 2020. donijelo Obvezatne upute broj FLN- I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnog izbornog povjerenstva u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima; 6. kolovoza 2020. donijelo Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe, dok je 22. kolovoza 2020. donijelo Priopćenje o obvezama u slučaju nepodnošenja kandidature na prijevremenim izborima,

¹⁴ dostupno na

https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2020/Izbori_za_zastupnike_u_HS/Financiranje_izborne_promidzbe/Izvjesce_o_provedenom_nadzoru.pdf

- u provedbi prijevremenih izbora za zamjenika župana Šibensko-kninske županije iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine donijelo je 3. rujna 2020. Obvezatne upute broj FMLN-I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnog izbornog povjerenstva u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima i Priopćenje o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe na prijevremenim izborima, a 2. listopada 2020. Priopćenje o obvezama u slučaju nepodnošenja kandidature na prijevremenim izborima.

5.2.3.2.Izvješća o provedenim nadzoru financiranja izborne promidžbe

Po provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je:

- u provedbi prijevremenih izbora za članove Gradskog vijeća Grada Orahovice i članove Općinskog vijeća Općine Otok 14. rujna 2020. donijelo pripadajuća izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe¹⁵ a 22. rujna 2020. ispravak izvješća o provedenom nadzoru u odnosu na prijevremene izbore za članove Općinskog vijeća Općine Otok,
- u provedbi prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani 12. studenog 2020. donijelo Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani¹⁶ te
- u provedbi prijevremenih izbora za zamjenika župana Šibensko-kninske županije iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine 7. prosinca 2020. donijelo Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima za zamjenika župana Šibensko-kninske županije iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine¹⁷.

5.2.3.3.Povrede Zakona o financiranju

Nakon provedenog nadzora financiranja izborne promidžbe na svim gore navedenim prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je u odnosu na utvrđene nepravilnosti vezano za prijevremene lokalne izbore u Orahovici dostavilo nadležnom državnom odvjetništvu obavijesti o utvrđenim povredama članka 58. stavkom 1. Zakona o financiranju u odnosu na dva izborna sudionika, a u odnosu na utvrđene nepravilnosti vezano za prijevremene lokalne izbore u Otoku dostavilo nadležnom državnom odvjetništvu obavijesti o utvrđenim povredama članka 39. st 1., čl. 40. st. 1. i čl. 58. st.1. Zakona o financiranju u odnosu na dva sudionika.

¹⁵ Izvješća i ispravak izvješća dostupno na <https://www.izbori.hr/arhiva-izbora/index.html#/app/prijevremeni-20200712>

¹⁶ dostupno na https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2020/prijevremeni_brckovljani/Financiranje/Izvjescje_Brckovljani.pdf

¹⁷ dostupno na https://www.izbori.hr/arhiva-izbora/data/prijevremeni/20201018/financiranje/f_19_15_0000.pdf

Izvješća o provedenom nadzoru referendumske aktivnosti koje je Državno izborno povjerenstvo donijelo u siječnju 2020. sadržana su u Pregledu rada iz 2019. godine te se neće ponavljati s time da se napominje da su u veljači 2020. poslani obavijesti nadležnim državnim odvjetništvima o utvrđenim povredama.

U 2020. godini nije bilo daljnjih referendumskih inicijativa te nije proveden niti jedan nadzor.

U svrhu informiranja subjekata nadzora, pripremljen je i na mrežnoj stranici objavljen Vodič o financiranju referendumskih aktivnosti.

6. OSTALE AKTIVNOSTI DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

6.1.SJEDNICE DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

Državno izborno povjerenstvo održalo je tijekom 2020. godine 41 sjednicu.

Sukladno Poslovniku o radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske¹⁸, sjednice Državnog izbornog povjerenstva su javne, sazivaju se najmanje dva dana prije dana održavanja i održavaju se, u pravilu, jednom tjedno.

6.2.ZAPRIMLJENI PREDMETI

U 2020. godini zaprimljeno je 1.746 predmeta, od čega 575 predmeta redovnog poslovanja, 92 predmeta upravnog postupka, 114 predmeta izbora za predsjednika Republike Hrvatske, 898 predmeta izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, 66 predmeta prijevremenih lokalnih izbora te jedan predmet lokalnog referenduma.

6.3.INFRASTRUKTURNI PROJEKTI

Državno izborno povjerenstvo je u 2020. godini uslijed potresa 22.ožujka 2020. i 29. prosinca 2020. poduzelo interventnu sanaciju krova i dimnjaka na zgradi u Visokoj 15 te je nakon oba potresa izvršen statički pregled zgrade radi utvrđivanja stanja konstrukcije.

Radi sanacije štete nastale u potresu 22. ožujka 2020. izvršena je arhitektonska snimka postojećeg stanja te je temeljem iste i izvješća o konstruktivno-građevinskom stanju s prijedlogom konstruktivne sanacije oštećenja nastalih u potresu izrađen troškovnik za sanaciju u prosincu 2020. koji će se s obzirom na posljedice potresa 29. prosinca 2020. morati revidirati.

Od značajnih infrastrukturnih ulaganja u 2020. godini ističe se unapređenje informatičke infrastrukture u pogledu nadogradnje Widows servera; nabave, konfiguracije i instalacije UPS-a; nadogradnje SCCM-a, osiguranja sigurnosnog kopiranja putem Azurea; segmentacije mreže te nabave novih stolnih i prijenosnih računala.

Sukladno obvezama temeljem Zakona o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora¹⁹, a temeljem CARNET-ovih Smjernica za osiguranje

¹⁸ Poslovnik o radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 69/15 i 22/17.

¹⁹ Narodne novine 17/19

digitalne pristupačnosti²⁰, Državno izborno povjerenstvo prilagodio je svoje mrežne stranice da budu pristupačnije osobama s invaliditetom o čemu svjedoči i Izjava o pristupačnosti²¹.

Također je uspješno nabavljena i puštena u rad telefonska centrala za potrebe Državnog izbornog povjerenstva, čime je okončano razdvajanje nadležnosti od Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske.

6.4. INTERNI AKTI

6.4.1. Pregled rada

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 3. travnja 2020. Pregled rada u 2019.²²

6.4.2. Godišnji plan rada

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 29. prosinca 2019. Godišnji plan rada za 2020.²³

6.4.3. Strateški planovi

6.4.3.1. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2020.-2022.

Državno izborno povjerenstvo usvojilo je 14. ožujka 2019. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.²⁴

Vizija Državnog izbornog povjerenstva, utvrđena navedenim Strateškim planom, je provedba izbora i referenduma na državnoj i lokalnoj razini zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima, poduprijeti novim informatičkim tehnologijama.

Zadaća Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, s ciljem zakonite provedbe izbora i referenduma i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referenduma, ispunjava se:

- edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume,
- edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava,
- edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe,
- osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referenduskim postupcima,
- suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i
- aktivnim sudjelovanjem u izradi, dogradnji i unapređivanju izbornog i referenduskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe

²⁰ dostupne na <https://www.carnet.hr/pristupacnost/>

²¹ dostupna na <https://www.izbori.hr/site/UserDocImages/2684>

²² dostupan na https://www.izbori.hr/site/UserDocImages/O_Povjerenstvu/2019._Pregled_rada_DIPa.pdf

²³ dostupan na https://www.izbori.hr/site/UserDocImages/O_Povjerenstvu/2020_godisnji_plan_rada.pdf

²⁴ dostupan na https://www.izbori.hr/site/UserDocImages/O_Povjerenstvu/Strate%C5%A1ki_plan_Dr%C5%BEavnog_izbornog_povjerenstva_Republike_Hrvatske_2020.-2022..pdf.

Ciljevi, utvrđeni navedenim Strateškim planom, su:

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori

1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači

1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe

1.3. Jedinствена informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

Tijekom 2020. godine ostvareni su sljedeći ciljevi iz navedenog Strateškog plana:

a) Educirani članovi izbornih tijela i birači

U 2020. godini održana je jedna planirana edukacija članova izbornih povjerenstava uživo te je pripremljen *webinar* za edukaciju članova izbornih tijela na području Republike Hrvatske. S obzirom na izvanrednu okolnost pandemije i nemogućnost ostvarivanja edukacije neposredno licem u lice, nije bilo moguće količinski ostvariti planirani broj edukacija, no edukacije su bile pripremljene i dostupne ciljnoj skupini.

Prije početka pandemije, povodom Svjetskog dana izbor dana 6. veljače 2020. održana je prva edukacija mladih birača u XVI. Gimnaziji u Zagrebu na kojoj su se maturanti upoznali s izborima koji se održavaju u Republici Hrvatskoj kao i s osnovnim izbornim pojmovima. Prvi dio edukacije odnosio se na teorijski dio te je stavljen naglasak na izbore zastupnika u Hrvatski sabor na kojima će većina učenika ove godine po prvi puta glasovati. Drugi dio edukacije odnosio se na simulaciju glasovanja na biračkom mjestu na izborima zastupnika u Hrvatski sabor u kojoj su sudjelovali učenici u svojstvu predsjednika i članova biračkog odbora, birača i promatrača. Nažalost, s obzirom na pandemiju, nastavak planiranih edukacija mladih birača licem u lice više nije bila moguća, već je pripremljen *webinar* čiji je cilj upoznati mlade birače s izborima koji se provode u Republici Hrvatskoj, načinom na koji se ostvaruje aktivno i pasivno biračko pravo na lokalnim izborima te specifičnostima navedenih izbora. Pored *webinara*, mladim biračima dostupan je i kviz za provjeru znanje te anketa koja će pomoći Državnom izbornom povjerenstvu da na osnovi iskustva s ovog *webinara*, pripremi ovakve ili slične *webinare* u budućnosti.

b) Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Cilj je ostvaren uspostavom tj. razvojem i objavom on-line edukacija namijenjene subjektima nad kojim Državno izorno povjerenstvo provodi nadzor redovnog financiranja te razvojem i objavom on-line edukacija namijenjene sudionicima izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

c) Jedinствена informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

Cilj je ostvaren osiguranjem jedinstvene informatičke podrške prijevremenim lokalnim izborima koji su se održali u 2020. kao i izborima za zastupnike u Hrvatski sabor.

Korištenjem jedinstvene informatičke podrške izborima osigurana je unificiranost provedbe pojedinih aktivnosti u izbornim procesima, dok se javnom objavom svih provedenih radnji i izbornih rezultata jača povjerenje javnosti u zakonitost provedbe pojedinih izbornih procesa, pa samim time i u zakonitost provedbe izbora kao cjeline.

6.4.3.2.Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2020.-2022.

Državno izborno povjerenstvo usvojilo je 14. ožujka 2019. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.²⁵

6.4.4. Strategija upravljanja rizicima

Nastavno na Strategiju upravljanja rizicima Državnog izbornog povjerenstva od 26. ožujka 2018. i registar rizika od 10. svibnja 2019., Državno izborno povjerenstvo je u travnju 2020. usvojilo Izvješće o strateškim rizicima.

6.5.SUDJELOVANJE U RADNIM GRUPAMA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE VEZANE ZA DOGRADNJU I UNAPREĐIVANJE IZBORNOG ZAKONODAVSTVA I ZAKONODAVSTVA KOJIM JE PROPISAN REDOVNI GODIŠNJI NADZOR I NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE TE SUDJELOVANJE U NACIONALNIM POLITIKAMA

6.5.1. Zakonodavne izmjene

Predstavnici Državnog izbornog povjerenstva su se kao članovi radne grupe Ministarstva pravosuđa i uprave, očitovali na Nacrtu prijedloga zakona o referendumu te su s tim u vezi dostavili Ministarstvu pravosuđa i uprave prijedloge za unapređenje propisa o nadzoru financiranja referendumske aktivnosti.

Državno izborno povjerenstvo očitovalo se na Nacrt izmjena i dopuna Zakona o lokalnim izborima, Nacrt izmjena i dopuna Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te Nacrta Zakona o izmjenama Zakona o Gradu Zagrebu (sve i s konačnim nacrtom zakona).

Državno izborno povjerenstvo sugeriralo je izmjene Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor u pogledu određenih provedbenih, tehničkih pitanja te je sastavilo odgovarajuću pravnu podlogu, no do izmjene zakona po toj inicijativi nije došlo.

6.5.2. Nacionalne strategije i akcijski planovi

Državno izborno povjerenstvo dionik je Akcijskog plana za 2019. i 2020.²⁶ godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020.²⁷ godine, sudjelovalo je na sjednicama Savjeta za korupciju tijekom 2020. godine te ostvarilo zacrtane mjere iz akcijskog plana za 2020. Predstavnik Državnog izbornog povjerenstva je i član radne skupine za izradu Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine.

Državno izborno povjerenstvo dionik također je dionik Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje do 2020. godine²⁸ te je ostvarilo sve zacrtane mjere iz akcijskog plana (koji je donesen s rokom 31. kolovoza 2020.).

²⁵ dostupan na

https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/O_Povjerenstvu/Strate%C5%A1ki_plan_Dr%C5%BEavnog_izbornog_povjerenstva_Republike_Hrvatske_2020.-2022..pdf.

²⁶ dostupan na [https://www.sabor.hr/sites/default/files/uploads/outdex-documents/2020-](https://www.sabor.hr/sites/default/files/uploads/outdex-documents/2020-07/Akcijski%20plan%20za%20suzbijanje%20korupcije%20od%202019%20do%202020%20godine.pdf)

[07/Akcijski%20plan%20za%20suzbijanje%20korupcije%20od%202019%20do%202020%20godine.pdf](https://www.sabor.hr/sites/default/files/uploads/outdex-documents/2020-07/Akcijski%20plan%20za%20suzbijanje%20korupcije%20od%202019%20do%202020%20godine.pdf)

²⁷ dostupna na https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2015_03_26_545.html

²⁸ dostupna na

https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/O_Povjerenstvu/Nacionalni_programi/Usvojen_Akcijski_plan_Partnerstvo_za_otvorenu_vlast_-_do_2020.pdf

6.6.MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

6.6.1. Članstvo u međunarodnim organizacijama

Državno izborno povjerenstvo je dugogodišnji član Udruženja europskih izbornih dužnosnika (*Association of European Election Officials – ACEEEO*), a od 2016. i član izvršnog odbora ACEEEO-a, te dugogodišnji član Udruženja svjetskih izbornih tijela (*Association of World Election Bodies – A-WEB*).

6.6.2. Sudjelovanje u međunarodnim aktivnostima

S obzirom na pandemiju koronavirusa koja je obuhvatila cijeli svijet, ograničila se mogućnost sudjelovanja *in vivo* na međunarodnim događanjima te su ona preseljena u virtualni svijet.

Dužnosnici i službenici stručne službe sudjelovali su na čitavom nizu seminara, simpozija i okruglih stolova koje su organizirali ACEEEO, A-WEB, International Centre for Parliamentary Studies(ICFS) i druge međunarodne organizacije, a teme su se mahom odnosile na izazove provođenja izbora i popratnih radnji u vrijeme pandemije.

Državno izborno povjerenstvo imenovano je kao kontaktna točka za Republiku Hrvatsku u Europskoj mreži suradnje koja je osnovana na razini Europske unije temeljem Preporuke Europske komisije o mrežama suradnje u području izbora, transparentnosti na internetu, zaštiti od kibersigurnosnih incidenata i borbi protiv kampanja dezinformiranja u kontekstu izbora za Europski parlament. Predstavnici Državnog izbornog povjerenstva sudjelovali su na sastanku mreže 25. rujna 2020. na kojem su držali izlaganje o hrvatskom iskustvu provedbe parlamentarnih izbora za vrijeme pandemije.

Dužnosnici Državnog izbornog povjerenstva su također aktivno sudjelovali i u sljedećim aktivnostima:

- sudjelovanje na godišnjoj konferenciji, Glavnoj skupštini i Izvršnom odboru Udruženja europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO 8.-10. rujna 2020.)
- predavač na *webinaru* u organizaciji A-WEB- i ICPS-a o načinima prevladavanja izazova provođenja izbora za vrijeme pandemije 16. rujna 2020.
- predavač na *webinaru* u organizaciji IDEA-e i ACEEEO-a o mobilnom glasovanju - glasovanju izvan biračkog mjesta 17. studenog 2020.