



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 030-02/21-01/06
URBROJ: 507-02/01-21-1

Zagreb, 22. siječnja 2021.

Godišnji plan rada Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za 2021.

1. Nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Državno izborno povjerenstvo) ustrojeno je kao stalno i neovisno državno tijelo sukladno Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Zakon).

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva može se podijeliti na nadležnost:

- a) koja se odnosi na provedbu izbora i referenduma
- b) koja se odnosi na provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma i
- c) ostale nadležnosti - propisane člankom 11. st. 2. Zakona, a koje nisu obuhvaćene točkama a) i b).

1.1. Provedba izbora i referenduma

Državno izborno povjerenstvo obavlja poslove koji su propisani zakonima kojima se uređuju izbor zastupnika u Hrvatski sabor (dalje u tekstu: izbori za Hrvatski sabor); izbor predsjednika Republike Hrvatske; izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske; izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima se zamjenici biraju sukladno odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava i izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina odnosno hrvatskog naroda (dalje u tekstu: lokalni izbori) i izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Državno izborno povjerenstvo obavlja i poslove koji su propisani zakonom kojim je uređena provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

1.2. Provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma

Sukladno Zakonu o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (dalje: Zakon o financiranju), Državno izborno povjerenstvo provodi:

1. nadzor financiranja političkih aktivnosti političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, odnosno članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača (dalje: redovni nadzor financiranja)
2. nadzor financiranja izborne promidžbe na izborima za HS, izborima za predsjednika Republike Hrvatske, izborima za članove u Europski parlament i lokalnim izborima (dalje: nadzor financiranja izborne promidžbe) i
3. nadzor financiranja referenduma.

1.3. Ostale nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva

Sukladno čl. 11. st. 2. Zakona, Državno izborno povjerenstvo obavlja i sljedeće poslove:

1. daje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva, zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma i zakonodavstva kojim je propisan redovni godišnji nadzor i nadzor financiranja izborne promidžbe

2. donosi Pravilnik o zaštiti i obradi arhivskog i registraturnog gradiva nastalog u radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i drugih tijela za provedbu izbora i referenduma kojim uređuje obradu, odlaganje, čuvanje, odabiranje i izlučivanje javnog arhivskog i registraturnog gradiva Povjerenstva te drugih tijela za provedbu izbora i referenduma nastalog u postupku provedbe izbora, redovnog godišnjeg nadzora financiranja i nadzora financiranja izborne promidžbe i ostvarivanja ostalih nadležnosti Povjerenstva s Posebnim popisom gradiva Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske s rokovima čuvanja
3. objavljuje periodične, stručne publikacije vezano uz izborni sustav, provedbu izbora i praksu
4. utvrđuje organizaciju Stručne službe, izabire tajnika Povjerenstva i njegova zamjenika
5. ostvaruje suradnju s drugim državnim tijelima, organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće
6. obavlja i druge poslove propisane posebnim propisima.

2. Ustrojstvo Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Državno izorno povjerenstvo ima predsjednika, četiri potpredsjednika i četiri člana.

Predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva biraju se na način propisan Zakonom.

Predsjednik Državnog izbornog povjerenstva je predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, po položaju.

Dva potpredsjednika bira Opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz reda sudaca tog suda na prijedlog predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Druga dva potpredsjednika i članove Državnog izbornog povjerenstva bira Hrvatski sabor većinom glasova svih zastupnika, tako da jednog potpredsjednika i dva člana bira na prijedlog većinske političke stranke, odnosno koalicije, a drugog potpredsjednika i druga dva člana na prijedlog oporbenih političkih stranaka ili koalicija sukladno stranačkom sastavu Hrvatskoga sabora u trenutku njihova izbora.

Sastav Državnog izbornog povjerenstva čine: Đuro Sessa, predsjednik, Vesna Fabijančić-Križanić, Damir Kontrec, Ana Lovrin i Jasenka Žabčić, potpredsjednici te Ivana Belec, Slaven Hojski, Emil Tomljanović i Josip Vresk, članovi.

2.1. Stručna služba

Stručna služba Državnog izbornog povjerenstva obavlja stručne poslove iz djelokruga Državnog izbornog povjerenstva te administrativne, tehničke i druge poslove sukladno Zakonu.

Unutarnje ustrojstvo Stručne službe čine:

- Tajništvo Povjerenstva
- Odjel za pripremu i provedbu izbora i referenduma
- Odjel za nadzor financiranja.

U nastavku slijedi tablični prikaz unutarnjeg ustrojstva Stručne službe za stanjem popunjenosti radnih mjesta na 31. prosinca 2020.

Tablica 1. Unutarnje ustrojstvo Stručne službe sa stanjem popunjenosti radnih mjesta – 31. prosinca 2020.

Odjel	Radno mjesto	Broj državnih službenika
Tajništvo	Tajnik Povjerenstva	1
	Zamjenik tajnika Povjerenstva	1
	Viši stručni savjetnik – savjetnik Povjerenstva za materijalno-financijske poslove	2
	Viši stručni savjetnik – savjetnik Povjerenstva	1
	Administrativni tajnik predsjednika Povjerenstva	3
Odjel za pripremu i provedbu izbora i referendumata	Savjetnik predsjednika Povjerenstva za pravna pitanja	3
	Viši stručni savjetnik – savjetnik Povjerenstva	2
	Stručni suradnik	1
Odjel za nadzor financiranja	Savjetnik predsjednika Povjerenstva za nadzor financiranja	2
	Viši stručni savjetnik – savjetnik Povjerenstva	3
UKUPNO		19

3. Aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva u 2021.

3.1. Izbori

Redovni lokalni izbori održat će se 16. svibnja 2021. (dalje: lokalni izbori 2021.) Već u četvrtom kvartalu 2020., Državno izorno povjerenstvo je započelo s pripremnim radnjama na provedbi lokalnih izbora 2021.

U provedbi lokalnih izbora 2021., Državno izorno povjerenstvo susrest će se sa tri izazova:

- provedbom izbora sukladno izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o Gradu Zagrebu koje su stupile na snagu u prosincu 2020.
- provedbom izbora i osiguranjem ostvarivanja aktivnog i pasivnog biračkog prava birača u potresom oštećenim područjima
- vjerojatnom provedbom izbora pod posebnim epidemiološkim mjerama zbog epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19).

Tijekom 2021., očekuje se održavanje i određenog broja dopunskih lokalnih izbora, a moguće je održavanje i prijevremenih lokalnih izbora. Zbog izmjena članka 107. Zakona o lokalnim izborima iz prosinca 2020., za očekivati je da će broj dopunskih lokalnih izbora biti znatno veći nego što je bio po provedenim lokalnim izborima 2017.

3.2. Nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma

Tijekom 2021. Državno izborno povjerenstvo provodit će:

- a) redovni nadzor financiranja nad političkim strankama, nezavisnim zastupnicima i nezavisnim vijećnicima
- b) nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima, a u slučaju održavanja prijevremenih i dopunskih lokalnih izbora, nadzor financiranja izborne promidžbe i na tim izborima, također u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima
- c) nadzor financiranja referenduma u slučaju osnivanja organizacijskih odbora referendumskih inicijativa, bez obzira radi li se o referenduskim inicijativama na državnoj ili na lokalnoj razini.

Zbog održavanja lokalnih izbora u svibnju 2021. te činjenice da će određenom broju nezavisnih vijećnika prestati mandat, a da će nove osobe postati nezavisni vijećnici, broj subjekata nad kojima će se provoditi redovni nadzor financiranja bit će znatno veći nego što je to u godinama u kojima se redovni lokalni izbori ne održavaju.

4. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022., Državno izborno povjerenstvo je donijelo 14. ožujka 2019. (dalje: Strateški plan).

Strateškim planom definirani su vizija i misija Državnog izbornog povjerenstva, kao i ciljevi Državnog izbornog povjerenstva, kako opći cilj, tako i posebni ciljevi.

Opći cilj Državnog izbornog povjerenstva propisan Strateškim planom je: *Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori.*

Posebni ciljevi Državnog izbornog povjerenstva propisani Strateškim planom su:

1. Educirani članovi izbornih tijela i birači
2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe
3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima.

4.1. Ostvarenje aktivnosti iz posebnih ciljeva propisanih Strateškim planom

Tijekom 2021. ostvarit će se sljedeće aktivnosti iz Strateškog plana:

1. Aktivnosti iz posebnog cilja: *Educirani članovi izbornih tijela i birači:*
 - a) Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na lokalnim izborima
 - b) Podsjetnik za rad biračkih odbora na lokalnim izborima
 - c) Edukacija birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na lokalnim izborima
 - d) Edukacija mladih birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava

2. Aktivnosti iz posebnog cilja: *Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe:*
 - a) On-line edukacija namijenjena sudionicima lokalnih izbora
 - b) Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na redovnim lokalnim izborima - nadzor financiranja izborne promidžbe
 - c) Edukacija članova predstavničkih tijela jedinca lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja
3. Aktivnosti iz posebnog cilja: *Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima:*
 - a) Jedinstvena informatička podrška izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
 - b) Jedinstvena informatička podrška prijevremenim i dopunskim lokalnim izborima.

Iako propisanu Strateškim planom, Državno izborno povjerenstvo neće razvijati aplikaciju e-learning za članove biračkih odbora u provedbi lokalnih izbora. Umjesto e-learning aplikacije, Državno izborno povjerenstvo će uz stručnu i tehničku pomoć CARNeta snimiti webinar za članove biračkih odbora koji će biti objavljen na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i time dostupan svim zainteresiranim članovima biračkih odbora.

4.1.1. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na lokalnim izborima

Državno izborno povjerenstvo će provesti edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava koji će provoditi lokalne izbore 2021. (županijskih, gradskih i općinskih te Izbornog povjerenstva Grada Zagreba). Iako je provedba edukacija prvotno planirana na način da se edukacije provode u gradovima – sjedištima županija, odnosno Gradu Zagrebu, zbog epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) takav način održavanja edukacija neće biti moguć. Zbog toga će se uz stručnu i tehničku pomoć CARNeta snimiti webinar i te će se organizirati interaktivni *chat* webinar kojem će moći pristupiti i u njemu aktivno sudjelovati članovi nadležnih izbornih povjerenstava.

4.1.2. Podsjetnik za rad biračkih odbora na lokalnim izborima

Podsjetnikom za rad biračkih odbora propisat će se način postupanja biračkih odbora u izravnoj provedbi glasovanja birača na biračkim mjestima te osiguravanju pravilnosti i tajnosti glasovanja. Podsjetnik za rad biračkih odbora bit će objavljen na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

4.1.3. Edukacija birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na lokalnim izborima

Obavijestima i priopćenjima upućivat će se birače o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava, a s tim će ciljem na internetskim stranicama objaviti i najčešća pitanja birača vezano uz provedbu lokalnih izbora, kao i odgovore na ta pitanja.

4.1.4. Edukacija mladih birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava

Državno izborno povjerenstvo će nastaviti sa edukacijama mladih birača započetim u 2018. te će provesti edukacije mladih birača – učenika četvrtih razreda srednjih škola koji 2020./2021. postaju punoljetni i po prvi će puta ostvariti aktivno i pasivno biračko pravo na lokalnim izborima 2021. Tijekom 2018., 2019. i 2020. istovrsne su edukacije održane u srednjim školama, no takav način edukacija zbog epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) neće biti moguć te će se, uz stručnu i tehničku pomoć CARNeta, učenici četvrtih razreda srednjih škola educirati putem objavljenog webinarara. Uz webinar, učenicima četvrtih razreda srednjih škola dostupan će biti kviz i anketa.

4.1.5. On-line edukacija namijenjena sudionicima lokalnih izbora

U provedbi izbora Državno izborno povjerenstvo redovito razvija on-line edukacije namijenjene sudionicima izbora s ciljem upoznavanja s odredbama zakona kojim je regulirao područje financiranja izborne promidžbe te će se on-line edukacije razviti i u provedbi lokalnih izbora 2021.

4.1.6. Edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava na redovnim lokalnim izborima - nadzor financiranja izborne promidžbe

Državno izborno povjerenstvo će provesti edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava koji će provoditi lokalne izbore 2021. (županijskih, gradskih i općinskih te Izbornog povjerenstva Grada Zagreba) vezano uz nadležnosti izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe. Provedba edukacija prvotno je planirana na način da se edukacije provode u gradovima – sjedištima županija, odnosno Gradu Zagrebu, no zbog epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19), takav način održavanja edukacija neće biti moguć. Zbog toga će se uz stručnu i tehničku pomoć CARNeta snimiti webinar i te će se organizirati interaktivni *chat* webinar kojem će moći pristupiti i u njemu aktivno sudjelovati članovi nadležnih izbornih povjerenstava.

4.1.7. Edukacija članova predstavničkih tijela jedinca lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja

Provest će se edukacije članova predstavničkih tijela jedinca lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja. Provedba edukacija prvotno je planirana na način da se edukacije provode u gradovima – sjedištima županija, odnosno Gradu Zagrebu, no zbog epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19) takav način održavanja edukacija neće biti moguć. Zbog toga će se uz stručnu i tehničku pomoć CARNeta snimiti webinar koji će biti objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i time dostupni svim zainteresiranim članovima predstavničkih tijela.

4.1.8. Jedinstvena informatička podrška lokalnim izborima

Jedinstvena informatička podrška lokalnim izborima obuhvaćat će sve one izborne procese koje je takva podrška obuhvaćala na prethodno provedenim izborima te vrste, s krajnjim ciljem unapređenja pojedinih procesa.

4.1.9. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim i dopunskim lokalnim izborima

Jedinstvena informatička podrška prijevremenim i dopunskim lokalnim izborima obuhvaćat će sve one izborne procese koje je takva vrsta podrške obuhvaćala na prethodno provedenim izborima te vrste, s krajnjim ciljem unapređenja pojedinih procesa.

5. Ostvarenje aktivnosti koje nisu propisane Strateškim planom Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

5.1. Sudjelovanje u Akcijskim planovima drugih državnih tijela

Državno izborno povjerenstvo je Ministarstvu pravosuđa i uprave predložilo određen broj aktivnosti za Strategiju borbe protiv korupcije za 2020.-2030., s ciljem uvrštenja aktivnosti u akcijske planove za buduća dvogodišnja razdoblja tijekom trajanja Strategije.

Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo je Uredu za udruge Vlade Republike Hrvatske predložilo određen broj aktivnosti za Akcijski plan inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2021. do 2023. godine.

Za očekivati je da će Akcijski plan za 2021. i 2022. Ministarstva pravosuđa i uprave uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2020. do 2030., kao i Akcijski plan inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2021. do 2023. sadržavati i predložene aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva te će se u 2021. pristupiti realizaciji tih aktivnosti.

5.2. Članstvo u međunarodnim organizacijama

Kao dugogodišnji član Udruženja europskih izbornih dužnosnika (*Association of European Election Officials – ACEEEO*), kao i Izvršnog odbora navedenog Udruženja, Državno izborno povjerenstvo će i tijekom 2021. nastaviti aktivno sudjelovati na sastancima Izvršnog odbora, općoj skupštini, međunarodnim konferencijama, promatračkim misijama te drugim oblicima međunarodne suradnje u organizaciji Udruženja, na način na koji će to biti moguće zbog epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19).

6. Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva

Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva za 2021. proizlazi iz sredstava odobrenih Državnim proračunom za 2021.

U nastavku se daje tablični prikaz financijskog plana Državnog izbornog povjerenstva za 2021.

Tablica 2. Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva za 2021.

01205 Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske	20.371.212,00
A896001 Provedba izbora	11.181.120,00
A896006 Provedba referenduma	120.000,00
A896002 Administracija i upravljanje	8.931.092,00
K896003 Informatizacija Državnog izbornog povjerenstva	140.000,00

Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva za 2021. objavljen je na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i dostupan na poveznici:

<https://www.izbori.hr/site/UserDoesImages/2745> .