



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE**

**KLASA: 013-08/19-01/29
URBROJ: 507-04/02-19-4**

Zagreb, 26. ožujka 2019.

P R I O P Ć E N J E

o obvezama izbornih sudionika za financiranje izborne promidžbe na izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske

Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) podsjeća sve sudionike izbornog postupka na predstojećim izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske (dalje: izbori) na obveze koje za njih proizlaze iz odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma („Narodne novine“, br. 29/19. dalje: Zakon o financiranju), te obrasce propisane Pravilnikom o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe („Narodne novine“, br. 50/11., 93/11. i 55/13., dalje: Pravilnik).

I. POSEBAN RAČUN ZA FINANCIRANJE IZBORNE PROMIDŽBE

1. Poseban račun za financiranje izborne promidžbe dužni su otvoriti:

– **POLITIČKE STRANKE**

Kada jedna politička stranka predloži kandidacijsku listu, tada je ista dužna i otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe.

Kada dvije ili više političkih stranaka predlože zajedničku listu, poseban račun za financiranje izborne promidžbe dužna je otvoriti jedna od političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu, što se uređuje međusobnim sporazumom koji se dostavlja Državnom izbornom povjerenstvu.

– **NOSITELJ KANDIDACIJSKE LISTE GRUPE BIRAČA** (dalje: nositelj liste grupe birača), otvara u izabranoj banci račun građana za posebne namjene (za financiranje izborne promidžbe) prema općim pravilima bankarskog poslovanja.

2. **Prilikom otvaranja računa građana za posebne namjene, nositelju liste grupe birača nije potreban matični broj građana**, u skladu sa Zaključkom Ministarstva uprave od 20. prosinca 2012., KLASA: 011-01/12-01/175; URBROJ: 515-02-01/1-12-42.
3. Političke stranke i nositelji liste grupe birača dužni su otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe **najkasnije s danom podnošenja kandidacijske liste**.
4. Obrazac Zahtjeva za dodjelu korisničkog imena i lozinke za ulazak u informacijski sustav za nadzor financiranja izborne promidžbe političke stranke i nositelji liste grupe birača mogu pronaći na mrežnoj stranici www.izbori.hr u rubrici Izbori članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske → financiranje izborne promidžbe.

II. IZVORI SREDSTAVA POLITIČKE STRANKE I LISTE GRUPE BIRAČA

Političke stranke i liste grupe birača, mogu financirati izbornu promidžbu iz vlastitih sredstava i donacija.

1. VLASTITA SREDSTVA

- 1.1. Vlastita sredstva političke stranke su sredstva koja politička stranka sa svojeg središnjeg računa uplati na svoj poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe.

U slučaju kada dvije ili više političkih stranaka predlože zajedničku listu, vlastita sredstva su sredstva koja jedna od političkih stranaka sa svojeg središnjeg računa uplatila na poseban račun kojeg je za financiranje izborne promidžbe otvorila jedna od političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu.

- 1.2. Vlastita sredstva liste grupe birača su osobna sredstva fizičkih osoba kandidata na listi grupe birača.

Vlastita sredstva koja političke stranke i liste grupe birača namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje izborne promidžbe

Vlastita sredstva se mogu uplaćivati na poseban račun za financiranje izborne promidžbe do dana zatvaranja tog računa.

Nositelji lista grupe birača dužni su voditi i evidenciju o uplaćenim vlastitim sredstvima za financiranje izborne promidžbe.

2. DONACIJE

Donacije u novcu za financiranje izborne promidžbe mogu se prikupljati isključivo na posebne račune za financiranje izborne promidžbe.

Fizičke i pravne osobe koje daju donacije, dužne su primatelju donacije dostaviti izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima.

Za donacije čija je vrijednost veća od 5.000 kuna, davatelj i primatelj donacije dužni su zaključiti ugovor. Uz ugovor potrebno je priložiti i izjavu donatora da se protiv njega ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima.

Donacije čija je vrijednost veća od 5.000,00 kuna, za koje nije zaključen ugovor, politička stranka odnosno nositelj liste grupe birača dužni su prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, te iznos vrijednosti takve donacije uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Ako političke stranke odnosno nositelji lista grupe birača ne žele zadržati donaciju koja je uplaćena na njihov poseban račun za financiranje izborne promidžbe, od strane pojedine fizičke ili pravne osobe, a za koju nije zaključen ugovor, mogu je odbiti na način da iznos takve donacije uplate u državni proračun, najkasnije u roku od 8 dana od dana uplate takve donacije.

Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i sl.), fizičke i pravne osobe dužne su izdati potvrdu na kojoj će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge te na kojoj je naznačeno da glasi na političku stranku odnosno listu grupe birača.

Donacije koje se prime nakon završetka izborne promidžbe, političke stranke i nositelji liste grupe birača dužni su odmah prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, a donacije vratiti donatorima najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka donacije, a ako povrat nije moguć ili je donacija iz nedozvoljenog izvora, dužni su u istom roku uplatiti iznos vrijednosti takve donacije u državni proračun.

Političke stranke i nositelji liste grupe birača **dužni su voditi evidenciju o primitku donacija i izdavati potvrde o primitku donacija** (obrazac Potvrde o primitku donacije iz Pravilnika), na način koji pruža dokaz da je potvrda zaista i poslana (npr. putem povratnice, telefaksa, e-maila i sl.).

Prilikom uplate donacije putem naloga za uplatu, političke stranke i nositelji liste grupe birača dužni su dati uputu donatorima da u dijelu „poziv na broj odobrenja“ donatori upišu svoj OIB/broj putovnice kako bi mogli izdati valjanu potvrdu o donacijama.

Donacije se mogu prikupljati najkasnije **do završetka izborne promidžbe**, dakle do **24. svibnja 2019. do 24:00 sata**

2.1. DONACIJE FIZIČKIH OSOBA

Ukupna dopuštena vrijednost donacija fizičke osobe, za financiranje izborne promidžbe, ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 kuna:

- pojedinoj političkoj stranci te pojedinoj listi grupe birača, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske
- političkoj stranci koja je temeljem međusobnog sporazuma otvorila poseban račun u ime zajedničke liste, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske

Zakon o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13) u članku 4. propisuje da je obrtnik fizička osoba.

2.2. DONACIJE PRAVNIH OSOBA

Ukupna dopuštena vrijednost donacija pravne osobe, za financiranje izborne promidžbe, ne smije prelaziti iznos od 200.000,00 kuna:

- pojedinoj političkoj stranci te pojedinoj listi grupe birača, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske
- političkoj stranci koja je temeljem međusobnog sporazuma otvorila poseban račun u ime zajedničke liste, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske

Vrijednosti donacija fizičkih i pravnih osoba koje prelaze dopuštene iznose, političke stranke odnosno nositelji lista grupe birača dužni su prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, te uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

2.3. ZABRANJUJE SE FINANCIRANJE POLITIČKIH STRANAKA I LISTA GRUPE BIRAČA OD STRANE:

- stranih država, stranih političkih stranaka, stranih pravnih osoba
- stranih fizičkih osoba, osim državljana drugih država članica Europske unije, koji imaju prebivalište ili privremeni boravak u Republici Hrvatskoj prema Zakonu o strancima
- državnih tijela, javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima Republika Hrvatska, prema Registru državne imovine, ima više od 5% udjela ili dionica te javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima jedinica samouprave ima više od 5% udjela ili dionica te javnih i drugih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica samouprave ili su u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinice samouprave (*provjeriti na sljedećim mrežnim stranicama: Ministarstva državne imovine - Registar državne imovine - <http://registar-iovina.gov.hr/> , Centra za restrukturiranje i prodaju - <http://www.cerp.hr/default.aspx?id=279> , sudskog registra Ministarstva pravosuđa - <https://sudreg.pravosudje.hr/registar/f?p=150:1>)*
- udruga radnika i poslodavaca
- udruga, zaklada i fundacija koje zastupaju ili predstavljaju državni dužnosnici ili izabrani dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave
- vjerskih zajednica, humanitarnih te drugih neprofitnih udruga i organizacija
- fizičkih i pravnih osoba protiv kojih se vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim u slučajevima i na način propisan Zakonom o financiranju
- neimenovanih (anonimnih) izvora. Donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru i to: ime, prezime i osobni identifikacijski broj fizičke osobe, odnosno naziv i osobni identifikacijski broj pravne osobe
- trećih osoba (posrednika), bilo u novcu ili u obliku proizvoda.

Političke stranke i nositelji lista grupe birača dužni su provjeriti dopuštenost svake primljene donacije za financiranje izborne promidžbe.

Svaku nedopuštenu donaciju, političke stranke i nositelji liste grupe birača dužni su odmah prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, a primljena sredstva doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate (broj računa za uplatu nedopuštene donacije: HR1210010051863000160, model 68, prije poziva na broj upisati: 7692, te OIB uplatitelja).

III. TROŠKOVI

Troškovima izborne promidžbe smatraju se troškovi koji su nastali u svrhu javnog predstavljanja izbornih sudionika i njihovih izbornih programa te pozivanja birača da za njih glasuju na određenim izborima, kao i ostali troškovi koji su izravno povezani s izbornom promidžbom, i to od dana otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, do dana zatvaranja navedenog posebnog računa.

Ukupni dopušteni iznosi troškova izborne promidžbe po kandidacijskoj listi na izborima članova za Europski parlament ne smije prelaziti iznos veći od 4.000.000,00 kuna.

Sredstva prikupljena za financiranje izborne promidžbe mogu se koristiti samo za aktivnosti izborne promidžbe.

Svi troškovi pojedinih kandidata na listi političke stranke/političkih stranaka odnosno na listi grupe birača smatraju se troškovima tih lista i trebaju se prikazati u Izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe.

Troškovi koje je platio sam kandidat na listi političke stranke /političkih stranaka smatraju se donacijama u proizvodima ili uslugama toj listi.

IV. POSLOVNE KNJIGE

Političke stranke dužne su voditi poslovne knjige u skladu s propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Nositelji liste grupe birača dužni su od dana otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe voditi: Knjigu blagajne, Knjigu primitaka i izdataka, Popis dugotrajne nefinancijske imovine. Knjiga primitaka i izdataka vodi se prema novčanom računovodstvenom načelu, u skladu s propisima kojim se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

V. IZVJEŠĆA

1. DOSTAVA IZVJEŠĆA

Političke stranke i nositelji lista grupe birača dužni su dostavljati Državnom izbornom povjerenstvu financijska izvješća o financiranju izborne promidžbe s ažuriranim podacima do dana podnošenja izvješća, **unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja izborne promidžbe** i to:

7 DANA PRIJE ODRŽAVANJA IZBORA, dakle zaključno do 18. svibnja 2019.

- Izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe
- Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe
- Izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe

30 DANA NAKON ODRŽANIH IZBORA, dakle zaključno do 25. lipnja 2019.

Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s podacima o ostvarenim primicima za financiranje izborne promidžbe, izvorima financiranja te o troškovima za financiranje izborne promidžbe.

Sastavni dijelovi financijskog izvještaja su:

- Izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe
- Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe
- Izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe

2. OBJAVA IZVJEŠĆA

Financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe dostavljeni unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja izborne promidžbe objavljuju se na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr.

Državno izborna povjerenstvo će na svojoj mrežnoj stranici objaviti financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe prvoga radnog dana od dana njegove dostave.

Objava izvješća o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe, izvješća o troškovima (rashodima) izborne promidžbe i izvješća o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe koja se putem informacijskog sustava za nadzor financiranja dostavljaju u roku od 7 dana prije održavanja izbora traje do objave financijskog izvješća o financiranju izborne promidžbe.

Podatak o adresi fizičke osobe donatora i primatelja se ne objavljuje.

Financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe s propisanim priložima trajno se pohranjuju u informacijskom sustavu za nadzor financiranja i javno su dostupni na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva na lako pretraživ način po različitim osnovama, u strojno čitljivom i otvorenom obliku.

Političke stranke odnosno nositelji lista grupe birača dužni su financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe s propisanim sastavnim dijelovima, trajno čuvati u izvorniku.

VI. NAKNADA TROŠKOVA IZBORNE PROMIDŽBE

Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna Republike Hrvatske imaju političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5% važećih glasova birača.

Visinu naknade troškova izborne promidžbe utvrđuje Vlada Republike Hrvatske odlukom, najkasnije 7 dana od dana objave odluke o raspisivanju izbora. Odluka Vlade objavljuje se u Narodnim novinama.

Naknada troškova izborne promidžbe isplatit će se na poseban račun za financiranje izborne promidžbe u roku od 15 dana od dana objave izvješća Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi Zakona o financiranju, koje se odnose na izbornu promidžbu, odnosno u roku od 75 dana od dana objave konačnih rezultata izbora.

VII. ROK ZA ZATVARANJE POSEBNOG RAČUNA ZA FINANCIRANJE IZBORNE PROMIDŽBE

Političke stranke i nositelji lista grupe birača, dužni su dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku od 60 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe.

Političke stranke i nositelji lista grupe birača, dužni su najkasnije u roku od 8 dana od dana zatvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe:

- dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu potvrdu banke o zatvaranju računa.
- unijeti u informacijski sustav za nadzor financiranja podatke o zatvaranju posebnog računa.

VIII. SANKCIJE

U slučaju kršenja odredbi Zakona o financiranju koje se odnose na financiranje izborne promidžbe propisane su administrativne sankcije, odnosno prekršajne sankcije.

Administrativne sankcije mogu biti:

- potpuni gubitak naknade troškova izborne promidžbe, izreći će se u slučaju kada se sredstva izborne promidžbe koriste u nedopuštene svrhe te kada se za financiranje izborne promidžbe koriste sredstva državnog ili lokalnog proračuna, prostorije, službena vozila i oprema državnih tijela ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- djelomični gubitak naknade troškova izborne promidžbe, izreći će se u slučaju kada se prekorači ukupno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, te u slučaju ako se donatorima ne vrati ukupan iznos primljenih donacija koji prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe. Ako je prekoračeni iznos troškova izborne promidžbe veći od iznosa naknade troškova izborne promidžbe, izreći će se sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe

- obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe, izreći će se u slučaju kada se propisana izvješća u propisanom roku i sadržaju i na propisan način ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu.

Obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe traje do urednog ispunjenja propisanih obveza, a najkasnije do isteka roka za zatvaranje posebnog računa. Ako se obveza ne ispuni u navedenom roku, izreći će se sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe.

Državno izborno povjerenstvo donosi odluku o administrativnoj sankciji koja se objavljuje na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva www.izbori.hr.

Politička stranka kaznit će se novčanom kaznom za prekršaje propisane člankom 87. stavkom 1. podstavcima 9., 10., 11., 12., 13., 15., 20., 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28. i 32. u iznosu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna.

Nositelj liste grupe birača kaznit će se novčanom kaznom za prekršaje propisane člankom 87. stavkom 1. podstavcima 9., 10., 11., 12., 14., 16., 21., 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28. i 32. u iznosu od 2.000,00 do 20.000,00 kuna.

Državno izborno povjerenstvo će u okviru svog djelokruga obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o utvrđenim povredama Zakona o financiranju. Za prekršaje propisane Zakonom o financiranju, ovlaštenu tužitelj je državni odvjetnik.

DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE