



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 030-01/18-01/31

URBROJ: 507-02/01-18-1

Zagreb, 12. travnja 2018.

Godišnji plan rada Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za 2018.

1. Nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Državno izborno povjerenstvo) ustrojeno je kao stalno i neovisno državno tijelo sukladno Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Zakon).

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva može se podijeliti na nadležnost:

- a) koja se odnosi na provedbu izbora i referenduma
- b) koja se odnosi na provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe i
- c) ostale nadležnosti - propisane člankom 11. st. 2. Zakona, a koje nisu obuhvaćene točkama a) i b).

1.1. Provedba izbora i referenduma

Državno izborno povjerenstvo obavlja poslove koji su propisani zakonima kojima se uređuju izbor zastupnika u Hrvatski sabor; izbor predsjednika Republike Hrvatske; izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske; izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika i izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina odnosno hrvatskog naroda (u daljnjem tekstu: lokalni izbori) i izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: izbori za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina).

Državno izborno povjerenstvo obavlja i poslove koji su propisani zakonom kojim je uređena provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

1.2. Provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Sukladno Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (dalje: Zakon o financiranju), Državno izborno povjerenstvo provodi:

1. nadzor financiranja političkih aktivnosti političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača (dalje: redovni nadzor financiranja) i
2. nadzor financiranja izborne promidžbe na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, izborima za predsjednika Republike Hrvatske, izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske i lokalnim izborima (dalje: nadzor financiranja izborne promidžbe)

1.3. Ostale nadležnosti

Državno izborno povjerenstvo obavlja i sljedeće poslove:

1. daje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva, zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma i zakonodavstva kojim je propisan redovni godišnji nadzor i nadzor financiranja izborne promidžbe
2. donosi Pravilnik o zaštiti i obradi arhivskog i registraturnog gradiva nastalog u radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i drugih tijela za provedbu izbora i referenduma kojim uređuje obradu, odlaganje, čuvanje, odabiranje i izlučivanje javnog arhivskog i registraturnog gradiva Povjerenstva te drugih tijela za provedbu izbora i

- referenduma nastalog u postupku provedbe izbora, redovnog godišnjeg nadzora financiranja i nadzora financiranja izborne promidžbe i ostvarivanja ostalih nadležnosti Povjerenstva s Posebnim popisom gradiva Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske s rokovima čuvanja
3. objavljuje periodične, stručne publikacije vezano uz izborni sustav, provedbu izbora i praksu
 4. utvrđuje organizaciju Stručne službe, izabire tajnika Povjerenstva i njegova zamjenika
 5. ostvaruje suradnju s drugim državnim tijelima, organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće
 6. obavlja i druge poslove propisane posebnim propisima.

2. Ustrojstvo Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Državno izorno povjerenstvo ima predsjednika, četiri potpredsjednika i četiri člana.

Predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva biraju se na način propisan Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske.

Predsjednik Državnog izbornog povjerenstva je predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, po položaju.

Dva potpredsjednika bira Opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz reda sudaca tog suda na prijedlog predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Druga dva potpredsjednika i članove Državnog izbornog povjerenstva bira Hrvatski sabor većinom glasova svih zastupnika, tako da jednog potpredsjednika i dva člana bira na prijedlog većinske političke stranke, odnosno koalicije, a drugog potpredsjednika i druga dva člana na prijedlog oporbenih političkih stranaka ili koalicija sukladno stranačkom sastavu Hrvatskoga sabora u trenutku njihova izbora.

Trenutni sastav Državnog izbornog povjerenstva čine Đuro Sessa, predsjednik, Vesna Fabijančić-Križanić, Ana Lovrin, Jakob Miletić i Renata Šantek, potpredsjednici te Slaven Hojski, Janja Horvat Drobnjak, Emil Tomljanović i Josip Vresk, članovi.

Državno izorno povjerenstvo ima i Stručnu službu za obavljanje stručnih poslova iz svog djelokruga te administrativnih, tehničkih i drugih poslova sukladno Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske.

Unutarnje ustrojstvo Stručne službe čine:

- Tajništvo Povjerenstva
- Odjel za pripremu i provedbu izbora i referenduma
- Odjel za nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe

U nastavku slijedi tablični prikaz unutarnjeg ustrojstva Stručne službe za stanjem popunjenosti radnih mjesta u travnju 2018.

Tablica 1. Unutarnje ustrojstvo Stručne službe sa stanjem popunjenosti radnih mjesta – travanj 2018.

Odjel	Radno mjesto	Broj državnih službenika
Tajništvo	Tajnik Povjerenstva	1
	Zamjenik tajnika Povjerenstva	1
	Stručni suradnik	1
	Administrativni tajnik predsjednika Povjerenstva	3
Odjel za pripremu i provedbu izbora i referenduma	Savjetnik predsjednika Povjerenstva za pravna pitanja	3
	Viši stručni savjetnik – savjetnik Povjerenstva	1
Odjel za nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe	Savjetnik predsjednika Povjerenstva za financije	2
	Viši stručni savjetnik – savjetnik Povjerenstva	4
UKUPNO		16

3. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2018.-2020., Državno izborno povjerenstvo je donijelo 3. svibnja 2017. (dalje: Strateški plan).

Strateškim planom definirani su vizija i misija Državnog izbornog povjerenstva, kao i ciljevi Državnog izbornog povjerenstva, kako opći cilj, tako i posebni ciljevi.

Opći cilj Državnog izbornog povjerenstva propisan Strateškim planom je: *Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori.*

Posebni ciljevi Državnog izbornog povjerenstva propisani Strateškim planom su:

- 1.1. Educirani članovi izbornih tijela i birači
- 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe
- 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima provedenim izborima i
- 1.4. Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika – komparativni pregled.

4. Ostvarenje aktivnosti iz posebnih ciljeva propisanih Strateškim planom Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Tijekom 2018. ostvarit će se sljedeće aktivnosti iz Strateškog plana:

1. Razvijena softverska aplikacija za dostavu i objavu financijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe (poseban cilj: *Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe*)

2. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima (poseban cilj: *Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima*)
3. Izrada prijedloga jedinstvenog izbornog zakona (poseban cilj: *Jačanje međunarodne suradnje s ciljem izrade prijedloga jedinstvenog izbornog zakonika – komparativni pregled*).

4.1. Razvijena softverska aplikacija za dostavu i objavu financijskih izvještaja u nadzoru redovnog financiranja i financiranja izborne promidžbe

Državno izborno povjerenstvo je 2017. započelo s razvojem aplikacije koja se sastoji od četiri faze:

1. *Prva faza* - dostava financijskih izvještaja od subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja izborne promidžbe (političkih stranaka, nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidata), propisanih Zakonom o financiranju Državnog izbornog povjerenstvu elektroničkim putem,
2. *Druga faza* - dostava financijskih izvještaja od subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja (političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela izabranih s liste grupe birača) propisanih Zakonom o financiranju Državnog izbornog povjerenstvu elektroničkim putem,
3. *Treća faza* - stvaranje baza podataka sadržanih u financijskim izvještajima, sa mogućnošću pretrage podataka po različitim osnovama,
4. *Četvrta faza* - mogućnost objave financijskih izvještaja na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Prva faza aplikacije razvijena je 2017., dok će se 2018. razviti druga, treća i četvrta faza, s ciljem omogućavanja pune primjene aplikacije 2019., kako u odnosu na redovni nadzor financiranja, tako i u odnosu na nadzor financiranja izborne promidžbe za one izbore koji će se održati tijekom 2019.

Razvoj i primjena sve četiri faze aplikacije omogućit će lakše ispunjavanje i dostavu financijskih izvještaja koja su subjekti nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor redovnog financiranja i nadzor financiranja izborne promidžbe dužni dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, olakšan i brži nadzor financiranja od strane Državnog izbornog povjerenstva te transparentnu objavu svih financijskih izvještaja na jednom mjestu – internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, čime će podaci iz financijskih izvještaja biti dostupniji javnosti.

4.2. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima

Na prijevremenim lokalnim izborima koji će se održati tijekom 2018., Državno izborno povjerenstvo će omogućiti jedinstvenu informatičku podršku, a što u odnosu na lokalne izbore (redovne, prijevremene, dopunske) i čini od 2013., pa nadalje.

Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima obuhvaćat će sve one izborne procese koje je takva vrsta podrške obuhvaćala na prethodno provedenim izborima te vrste, s krajnjim ciljem unapređenja pojedinih procesa.

4.3. Izrada jedinstvenog izbornog zakona

Tijekom 2018., Državno izborno povjerenstvo nastavlja sa započetim aktivnostima na izradi jedinstvenog izbornog zakona, izradom prijedloga jedinstvenog izbornog zakona, dostavom prijedloga zakona Ministarstvu uprave i daljnjim uključivanjem u sve aktivnosti Ministarstva uprave kojima je krajnji cilj donošenje nacrtu jedinstvenog izbornog zakona.

Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo će i nadalje aktivno sudjelovati u radnim grupama za donošenje izmjena i dopuna izbornih zakona, zakona kojima se regulira područje referenduma, kao i zakonima kojima se regulira redovni nadzor financiranja i nadzor financiranja izborne promidžbe, kao i davati očitovanja i mišljenja na nacрте prijedloga izmjena i dopuna zakona i podzakonskih akata iz navedenih područja, s posebnim naglaskom na izmjene i dopune Zakona o financiranju, kao i donošenje zakona kojim će se propisati provedba izbora za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina.

5. Ostvarenje aktivnosti koje nisu propisane Strateškim planom Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

5.1. Provedba prijevremenih lokalnih izbora

U provedbi prijevremenih lokalnih izbora, Državno izborno povjerenstvo na svojim internetskim stranicama objavljuje informaciju o pravovaljano predloženim kandidacijskim listama i kandidaturama, kao i o rezultatima izbora.

Državno izborno povjerenstvo donosi obvezatne upute za rad županijskih, gradskih i općinskih izbornih povjerenstava i biračkih odbora te propisuje obrasce u postupku pripreme i provedbe izbora.

Kao i na svim dosadašnjim lokalnim izborima, bilo da je riječ o redovnim, bilo da je riječ o prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo će i u provedbi prijevremenih lokalnih izbora tijekom 2018. donositi priopćenja o raspisanim izborima, o načinu ostvarivanja aktivnog i pasivnog biračkog prava državljana drugih članica Europske unije na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o odazivu birača i objavi prvih rezultat izbora.

Na prijevremenim lokalnim izborima tijekom 2018. provest će se pilot projekt eIzvodi na biračkim mjestima, kao svojevrsan nastavak takve vrste projekta koji je proveden na redovnim lokalnim izborima 2017. Cilj pilot projekta je provjera mogućnosti unaprjeđenja izbornog postupka u sljedećim segmentima:

1. *Provedba postupka glasovanja* (brža evidencija birača koji su pristupili glasovanju u eIzvodima, u odnosu na evidenciju birača u pisanim izvadcima iz popisa birača; provjera činjenice upisa birača u registru birača kako bi se omogućilo izdavanje potvrde za glasovanje koja se izdaje ako birač nije upisan u izvadak iz popisa birača već na samom biračkom mjestu, bez potrebe odlaska birača u nadležni ured državne uprave i provjera upisa birača na pojedinom biračkom mjestu)
2. *Unaprjeđenje izbornog procesa* (dobivanje podataka radi olakšavanja popunjavanja zapisnika o radu biračkih odbora) i
3. *Dobivanje statističkih podataka o biračima* (dobivanje podataka o odazivu birača, bez vremenskog odmaka, u svakom trenutku tijekom glasovanja i mogućnost dobivanja brzih statističkih analiza birača po dobi, spolu i vremenu izlaznosti na biračka mjesta).

5.2. Redovni nadzor financiranja

U smislu članka 27. st. 1. Zakona o financiranju, Državno izborno povjerenstvo tijekom 2018. nadzire godišnje financijsko poslovanje i godišnje financijske izvještaje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača te obavlja druge poslove iz svoje nadležnosti propisane navedenim Zakonom.

S ciljem upoznavanja subjekta nad kojima provodi redovni nadzor financiranja sa obvezama koje za njih proizlaze iz Zakona o financiranju, Državno izborno povjerenstvo će donositi odgovarajuće upute, dostavljati obavijesti i objavlјivati on-line edukacije.

5.3. Nadzor financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima

U smislu članka 27. st. 2. Zakona o financiranju, Državno izborno povjerenstvo nadzire poštivanje odredbi navedenog Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu, financijske račune koji se odnose na financiranje izborne promidžbe, prikupljanje donacija i troškove izborne promidžbe, izvještavanje o financiranju izborne promidžbe te ostale aktivnosti vezane uz financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista, odnosno lista grupa birača i kandidata.

U provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo će odgovarajućim uputama, priopćenjima i on-line edukacijama upozoravati izborne sudionike na obveze koje za njih proizlaze iz Zakona o financiranju.

Nadzor financiranja izborne promidžbe na prijevremenim lokalnim izborima Državno izborno povjerenstvo provodi u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvom, način te suradnje propisuje obvezatnim uputama, a u provedbi nadzora koristi aplikaciju za provedbu nadzora financiranja koja je razvijena i po prvi puta korištena u provedbi redovnih lokalnih izbora 2017. Za očekivati je da će primjena aplikacije znatno olakšati i ubrzati postupak provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe, kao što je to bio slučaj i u provedbi redovnih lokalnih izbora 2017.

5.4. Pilot projekt edukacije mladih birača

Tijekom 2018., Državno izborno povjerenstvo provest će pilot projekt edukacije mladih birača, tj. onih birača koji će na izborima 2019. prvi puta moći ostvariti svoje aktivno i pasivno biračko pravo.

Kako je riječ o pilot projektu, edukacija će se provesti u ograničenom broju gimnazija na području Grada Zagreba, sa ciljem upoznavanja sa:

- izbornim sustavom u Republici Hrvatskoj, s naglaskom na izborima koji će se održati tijekom 2019. (izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske i izborima za predsjednika Republike Hrvatske);
- izbornim sudionicima – izbornim tijelima i sudionicima izborne promidžbe te biračima i njihovom biračkom pravu,
- načinom ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava.

Kako je edukacija mladih birača Strateškim planom Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2019.-2021. od 26. ožujka 2018., propisana kao jedna od aktivnosti iz općeg cilja *Educirani članovi izbornih tijela i birači*, provedbom navedenog pilot projekta nastoje se stvoriti preduvjeti za provedbu takve vrste edukacije 2019. na širem uzorku – u gradovima sjedištima županija, na koji način će edukacijom biti obuhvaćen veći broj mladih birača.

5.5. Članstvo u međunarodnim organizacijama

Kao dugogodišnji član Udruženja europskih izbornih dužnosnika (*Association of European Election Officials – ACEEEO*) i Udruženja svjetskih izbornih tijela (*Association of World Election Bodies – A-WEB*), kao i izvršnih odbora navedenih izbornih udruženja, Državno izborno povjerenstvo će i tijekom 2018. nastaviti aktivno sudjelovati u sastancima izvršnih odbora, međunarodnim konferencijama, promatračkim misijama te drugim oblicima međunarodne suradnje u organizaciji navedenih udruženja.

6. Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

U nastavku se daje tablični prikaz financijskog plana Državnog izbornog povjerenstva za 2018.

Tablica 2. Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva za 2018.

01205 Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske	11.383.728,00
2124 Provedba izbora i referenduma	11.383.728,00
A896002 Administracija i upravljanje	10.103.728,00
A896001 Provedba izbora	800.000,00
K896003 Informatizacija Državnog izbornog povjerenstva	480.000,00